



Universiteit Utrecht



Publieke waarde begroten

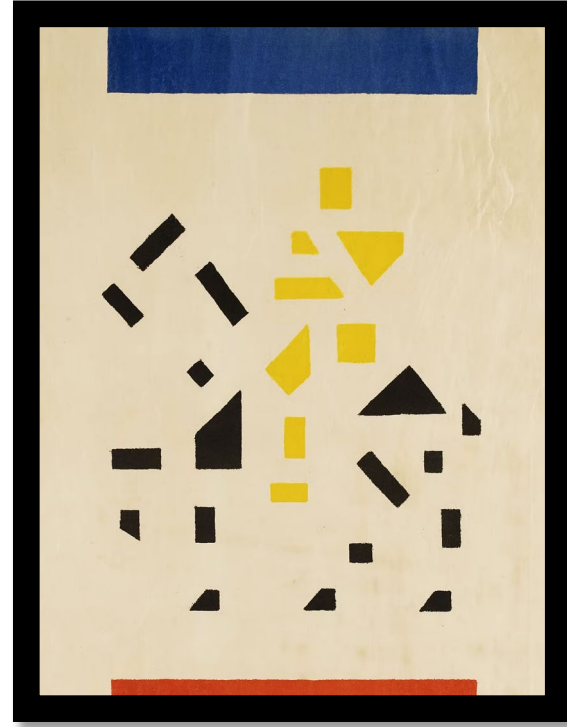
Hoe zouden gemeenten hun geld alloceren, beheren en verantwoorden als publieke waarde het hoofddoel was?

Scott Douglas (s.c.douglas@uu.nl)

VNG congres risicomanagement

Okt 2022

Waarschuwing: Dit is geen invuloefening, maar een verkenning



Stereotype beelden van denken over begroten

Traditioneel begroten	
Kernzorg	<i>“Is het geld wel volgens de regels uitgegeven!?!”</i>
Allocatie	Overeenkomst tussen politici en belangengroepen
Beheersing	Gemandateerde bureaucratische actoren, beperkt door regels
Verantwoording	Legitimiteit uitgave in vergelijking plan en regels

Stereotype beelden van denken over begroten

	Traditioneel begroten	New Management begroten
Kernzorg	<i>“Is het geld wel volgens de regels uitgegeven!?!”</i>	<i>“Hebben we het maximale uit ons geld gehaald!?!” (value-for-money)</i>
Allocatie	Overeenkomst tussen politici en belangengroepen	Prestatiedoel vanuit politiek, gepreciseerd door managers
Beheersing	Gemandateerde bureaucratische actoren, beperkt door regels	Gecontracteerde managers, beperkt door inputlimiet en gemotiveerd door outputdoel
Verantwoording	Legitimiteit uitgave in vergelijking plan en regels	Effectiviteit/efficiëntie uitgave in vergelijking met doel

Stereotype beelden van denken over begroten

	Traditioneel begroten	New Management begroten	Publieke waarde begroten
Kernzorg	<i>“Is het geld wel volgens de regels uitgegeven!?!”</i>	<i>“Hebben we het maximale uit ons geld gehaald!?!” (value-for-money)</i>	<i>“Heeft het geld maximaal waarde mogelijk gemaakt!?!” (money-for-value)</i>
Allocatie	Overeenkomst tussen politici en belangengroepen	Prestatiedoel vanuit politiek, gepreciseerd door managers	Brede, bewegende consensus, in samenhang met ander geld.
Beheersing	Gemandateerde bureaucratische actoren, beperkt door regels	Gecontracteerde managers, beperkt door inputlimiet en gemotiveerd door outputdoel	Publieke, private, of community uitvoerders en ‘multipliers’
Verantwoording	Legitimiteit uitgave in vergelijking plan en regels	Effectiviteit/efficiëntie uitgave in vergelijking met doel	Maatschappelijke impact uitgave vanuit diverse stakeholders

Publieke waarde allocatie: Wie is betrokken? Wat maken ze? Wanneer gebeurt het? Hoe wordt het georganiseerd?



Politiek verdeeld geld van de overheid, van boven naar beneden, netjes fase voor fase, in een helder gestructureerd proces

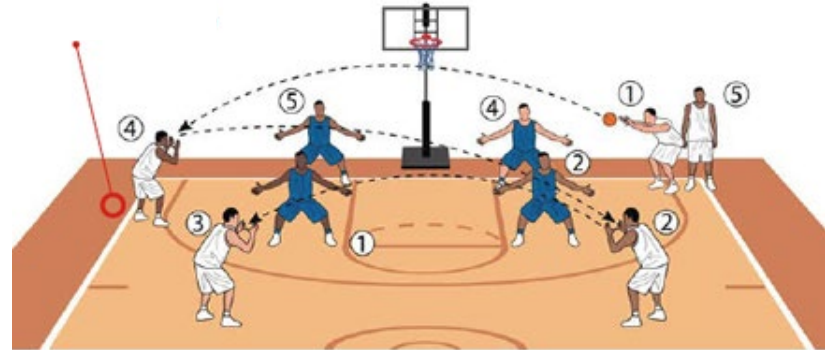


Publieke, private en maatschappelijke actoren verkennen continu maatschappelijke opgaven en stemmen investeringen steeds op elkaar af

Beheersing: Wie is betrokken? Wat maken ze? Wanneer gebeurt het?
Hoe wordt het georganiseerd?



Krampachtig en continu gericht op het vinden van de persoon die het geld verkeerd zou uitgeven



Continu gericht op vinden van de publieke, private, of community actor die het geld het best kan uitgeven of doorspelen voor waarde

Verantwoording: Wie is betrokken? Wat maken ze? Wanneer gebeurt het? Hoe wordt het georganiseerd?



Verantwoording onderbreekt het werk, soms voortdurend, en dwingt door een niet-meer-passende hoepel te springen



Verantwoording zoek je om gezamenlijk te verkennen wat is bereikt en wat de volgende stap moet worden

Herkennen beweging naar publieke waarde begroten

Allocatie	Beheersing	Verantwoording
☐ Grotere betrokkenheid private en maatschappelijke actoren in verdelingsproces ☐ Meer coördinatie en integratie tussen publiek, privaat en maatschappelijk geld ☐ Groter aantal tussentijdse begrotingswijzigingen ☐ <i>Volksvertegenwoordiging geeft nog steeds finale goedkeuring voor <u>verdeelp</u>roces</i>		

Herkennen beweging naar publieke waarde begroten

Allocatie	Beheersing	Verantwoording
☐ Grotere betrokkenheid private en maatschappelijke actoren in verdelingsproces	☐ Beheersing van geld vaker (samen met) niet-overheidsactoren	
☐ Meer coördinatie en integratie tussen publiek, privaat en maatschappelijk geld	☐ Meer opgavegerichte fondsen vanuit meerdere partners	
☐ Groter aantal tussentijdse begrotingswijzigingen	☐ Groter aantal tussentijdse wijzigingen wie geld uitgeeft	
☐ <i>Volksvertegenwoordiging geeft nog steeds finale goedkeuring voor <u>verdeelproces</u></i>	☐ <i>Actoren die mogen beheersen moeten nog steeds uiterst transparant blijven</i>	

Herkennen beweging naar publieke waarde begroten

Allocatie	Beheersing	Verantwoording
☐ Grotere betrokkenheid private en maatschappelijke actoren in verdelingsproces	☐ Beheersing van geld vaker (samen met) niet-overheidsactoren	☐ Verantwoording is niet meer van gemeente, maar alle actoren
☐ Meer coördinatie en integratie tussen publiek, privaat en maatschappelijk geld	☐ Meer opgavegerichte fondsen vanuit meerdere partners	☐ Verantwoording kijkt naar impact op meer dimensies
☐ Groter aantal tussentijdse begrotingswijzigingen	☐ Groter aantal tussentijdse wijzigingen wie geld uitgeeft	☐ Verantwoording begint niet bij oorspronkelijke doel, maar opgave en impact van moment
☐ <i>Volksvertegenwoordiging geeft nog steeds finale goedkeuring voor <u>verdeelproces</u></i>	☐ <i>Actoren die mogen beheersen moeten nog steeds uiterst transparant blijven</i>	☐ <i>Volksvertegenwoordiging geeft nog steeds finale goedkeuring voor <u>verantwoordingsproces</u></i>