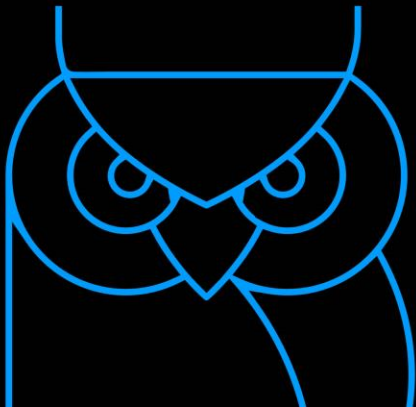
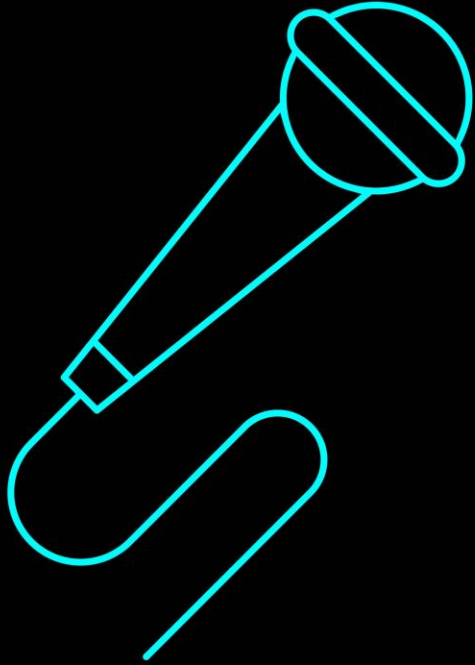


21 nov 2019
DeFabrique

Labour Lawlands



Een nieuw nationaal ambtenarenbegrip

Wat betekent dit op basis van de Europese regels?

Sonja Adamsky, Grenzinfopunt Gronau/Enschede

Nadine Sommer, Bureau voor Duitse Zaken SVB

Liesbeth Gerretsen, ministerie van VWS



Filmpje van de EU

<https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=849&langId=nl>



Wat komt aan bod?

- Wijziging nationale ambtenarenbegrip;
- Gevolgen daarvan voor Europese regels;
- Wie betreft het/waar hebben we het over?
- (praktijk)voorbeelden;
- Praktische sites, vindplaatsen.

Nationale ambtenarenbegrip

- Hoe is het zo gekomen (van één rechtspositie onder min. BZK naar een sectorenmodel in 1993, privatisering van het ABP in 1996, en interdepartementaal beleidsonderzoek 'buitengewoon normaal')?
- Initiatiefwet TK
- Wie gaan er weg?
- Wie komen er bij?
- Wat regelt de Wnra (overgang naar BW/integriteit)?
- Schema huidige regels Aw, en nieuwe regels Wnra

Artikel 1 Ambtenarenwet (nu geldig)

- **Artikel 1**
- 1. Ambtenaar in de zin van deze wet is degene, die is aangesteld om in openbare dienst werkzaam te zijn.
- 2. Tot den openbaren dienst behooren alle diensten en bedrijven door den Staat en de openbare lichamen beheerd.
- 3. Niet is ambtenaar in de zin van deze wet degene, met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten.
- 4. Tenzij het tegendeel blijkt, zijn in deze wet onder ambtenaren gewezen ambtenaren begrepen.

Artikel 125 Ambtenarenwet (nu geldig)

- **Artikel 125**
- 1. Voor zover deze onderwerpen niet reeds bij of krachtens de wet zijn geregeld, worden voor de ambtenaren, door of vanwege het rijk aangesteld, bij of krachtens algemene maatregel van bestuur voorschriften vastgesteld betreffende:
 - a. aanstelling, schorsing en ontslag;
 - b. het onderzoek naar de geschiktheid en de bekwaamheid;
 - c. bezoldiging en wachtgeld;
 - d. dienstitijden;
 - e. verlof en vakantie;
 - f. voorzieningen in verband met ziekte;
 - g. bescherming bij de arbeid;
 - h. woon-, verblijfs- en bereikbaarheidsverplichtingen;
 - i. medezeggenschap;
 - j. overige rechten en verplichtingen;
 - k. disciplinaire straffen, met dien verstande dat een boete dan wel een inhouding of korting op de bezoldiging per opgelegde disciplinaire straf ten hoogste gelijk is aan het bedrag van het salaris van de ambtenaar over anderhalve maand;
 - l. de instelling en werkwijze van commissies waaraan de beslissing met uitsluiting van administratieve organen is opgedragen, voor zover deze worden mogelijk gemaakt;
 - m. de wijze, waarop met de daarvoor in aanmerking komende vakorganisaties van overheidspersoneel overleg wordt gepleegd over aangelegenheden van algemeen belang voor de rechtstoestand van de ambtenaren, alsmede de gevallen waarin overeenstemming in dat overleg dient te worden bereikt;
 - n. de gevallen waarin berichten inzake de rechtspositie van de ambtenaar in afwijking van [artikel 2:14, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht](#) uitsluitend elektronisch verzonden behoeven te worden en de voorwaarden die daarbij in acht worden genomen.
- 2. Het bevoegd gezag van provincies, gemeenten en waterschappen stelt voor de ambtenaar door of vanwege deze lichamen aangesteld, onder gelijk voorbehoud voorschriften vast omtrent de onderwerpen, genoemd in het eerste lid. Als ambtenaar aangesteld door of vanwege een waterschap wordt aangemerkt hij die is aangesteld door het in het reglement van die instelling daartoe aangewezen gezag teneinde in dienst van het waterschap werkzaam te zijn.



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

Nu (bestuursrecht)

	Eenzijdige aanstelling
	Ambtenarenwet
	Rechtspositieregelingen op basis van de Ambtenarenwet
	Rechtsbescherming, o.a. bij ontslag: • Algemene wet bestuursrecht (Awb) • bezwaar en beroep • bestuursrechter (rechtbank/ Centrale Raad van Beroep)



Straks (privaatrecht)

	Tweezijdige arbeidsovereenkomst
	Ambtenarenwet 2017, Burgerlijk Wetboek, Wet op de cao
	Cao's die direct gelden en niet eerst in rechtspositieregelingen hoeven te worden omgezet
	Rechtsbescherming, o.a. bij ontslag: • burgerlijk procesrecht • kantonrechter/Hof/Hoge Raad
	Nieuwe groepen ambtenaren (andere definitie)

Artikel 1 Ambtenarenwet 2017 (nieuw vanaf 1/1/20)

- **Artikel 1**
- 1. Ambtenaar in de zin van deze wet is degene die krachtens een arbeidsovereenkomst met een overheidswerkgever werkzaam is.
- 2. Ambtenaar is tevens degene die met een overheidswerkgever is overeengekomen onbezoldigd een functie te vervullen die is aangewezen bij algemene maatregel van bestuur, waarvan de voordracht geschiedt door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 2 Ambtenarenwet (nieuw vanaf 1/1/20)

- **Artikel 2**
- Overheidswerkgever in de zin van deze wet zijn:
 - a. de staat;
 - b. de provincies;
 - c. de gemeenten;
 - d. de waterschappen;
 - e. de openbare lichamen voor beroep en bedrijf;
 - f. de andere openbare lichamen waaraan krachtens de Grondwet verordenende bevoegdheid is toegekend;
 - g. de Europese groeperingen voor territoriale samenwerking met een statutaire zetel in Nederland;
 - h. de overige krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersonen; en
 - i. andere dan krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersonen, waarvan een orgaan is bekleed met openbaar gezag, waarbij de uitoefening van dat gezag de kernactiviteit van de rechtspersoon vormt.

Artikel 3 Ambtenarenwet 2017

- **Artikel 3**
- Een overheidswerkgever sluit geen arbeidsovereenkomst met:
 - a. (..)
 - b.
 - 1°. de rechterlijke ambtenaren, bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet op de rechterlijke organisatie;
 - 2°. (..) 3°. (..) 4°. (..)
 - c. de militaire ambtenaren, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel a, van de Militaire Ambtenarenwet 1931, alsmede de burgerlijke ambtenaren, bedoeld in artikel 12o, eerste lid, van de Militaire Ambtenarenwet 1931;
 - d. de dienstplichtigen (..);
 - e. notarissen en waarnemend notarissen (..);
 - f. de ambtenaren van de politie, bedoeld in artikel 2 van de Politiewet 2012.

Wel ambtenaar

- In dienst van overheidswerkgever (bv. Staat/Provincies/krachtens publiekrecht ingestelde lichamen)
- Maar ook: andere dan krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersonen, waarvan een orgaan is bekleed met openbaar gezag, waarbij de uitoefening van dat gezag de kernactiviteit van de rechtspersoon vormt (Bv. de DNB en de AFM)
- Geen bijzonder wettelijk stelsel ('gewoon' BW)
- Wel integriteitsregels



Geen ambtenaar meer

- Openbare onderwijsinstellingen (krachtens publiekrecht ingesteld)
- Wijziging van enige wetten in verband met de normalisering van de rechtspositie van ambtenaren in het onderwijs
- Werknemersbegrip - niet alsnog ambtenaar via de nieuwe Ambtenarenwet 2017 - direct op basis van boek 7 BW, Titel 10. (Arbeidsovereenkomst)

Europese Regels

- Verordening 883/2004
- Aanwijsregels
- Coördinatie, geen harmonisatie



Coördinatie Verordening 883/2004

- Artikel 1
- (..)
- d) wordt onder „ambtenaar” verstaan de persoon die door de lidstaat waaronder de dienst waarbij hij werkzaam is, ressorteert, wordt beschouwd als ambtenaar of daarmee gelijkgestelde persoon;
- (..)

Gedachte: vrij verkeer van werknemers

- Geen harmonisatie!
- Let op:
- *Artikel 2*
- **Personele werkingssfeer** (wie?)
- *Artikel 3*
- **Materiële werkingssfeer** (welke prestaties?)

Wie betreft het

- (Gewezen) ambtenaar
- Grensoverschrijdend
- Personen werkzaam in twee of meer lidstaten
- Let op thuiswerken (in welke lidstaat verricht je overwegend je werkzaamheden?)
- Grensarbeider
- Wat voor een dienstverband?
- Lidstaat waar je ambtenaar bent, heeft voorrang

De nieuwe Wnra...

Voorbeelden en verwachte gevolgen uit de praktijk...

Door Sonja Adamsky, Grensinfopunt EUREGIO

www.grensinfopunt.eu



Sociale Zekerheid?

VERORDENING (EG) Nr. 883/2004 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels

Gevolgen voor: AOW, zorgverzekeringen, gezinsbijslagen, WW, uitkeringen...

Belastingen?

Verdrag tussen de Bondsrepubliek Duitsland en het Koninkrijk der Nederlanden tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen

Gevolgen voor: onbeperkte belastingplicht, aftrekmogelijkheden...

Casus 1

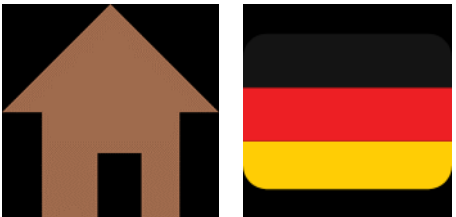
Jan Smit woont in Nederland en is ambtenaar bij de universiteit in Maastricht.

Tegelijkertijd werkt hij in Aachen bij verschillende IT-bedrijven.



Casus 1: Jan Smit	2019	2020
Sociale Zekerheid	➤ art. 11 (3) b VO (EG) 883/2004 : NL	➤ art. 13 (1) a VO (EG) 883/2004; art. 14 (8) b VO (EG) 987 / 2009: <u>Inkomen NL</u> < 25 %: D > 25 %: NL
Belastingen	<u>Inkomen NL:</u> Wet inkomstenbelasting 2001: NL <u>Inkomen D:</u> ➤ art. 14 DBA D/NL 2012: D	<u>Inkomen NL:</u> Wet inkomstenbelasting 2001: NL <u>Inkomen D:</u> ➤ art. 14 DBA D/NL 2012: D

Piet Lamers woont in Kleve en werkt bij de SVB in Nijmegen. Omdat er in die regio zoveel grensgangers zijn, neemt hij ook deel aan spreekuren bij de GrensInfoPunten in Duitsland. Omdat hij echt verstand van voetbal heeft, is hij benaderd door een voetbalvereniging uit Kleve om daar de training op zich te nemen. Hij zou hiermee € 450,- per maand gaan verdienen.



Casus 2: Piet Lamers	2019	2020
Sociale Zekerheid	L is gewoone werknemer! D oder NL ➤ art. 13 (1) a VO (EG) 883/2004; art. 14 (8) b VO (EG) 987 / 2009: <u>Inkomen D:</u> • Spreekuren op Duitse grondgebied • „Minijob“:werkzaamheden bij de voetbalvereniging > 25 %: D < 25 %: NL => „Minijob“ in D is nu evtl. geen premievrije baan naar Duitse wetgeving en valt onder de NL stelsel!	L wordt ambtenaar!: NL ➤ art. 11 (3) b VO (EG) 883/2004 => „Minijob“ in D is nu geen premievrije baan naar Duitse wetgeving en valt onder de NL stelsel!
Belastingen	<u>Inkomen NL:</u> ➤ art. 18 DBA D/NL oder art. 14 DBA D/NL 2012?: NL oder D/NL (homeoffice?) <u>Inkomen D:</u> ➤ EinkommensteuerG: D • onbeperkte belastingplicht, hypotheekrenteaftrek enz....	<u>Inkomen NL:</u> ➤ art. 18 DBA D/NL 2012: NL (ook spreekuren, SVB=publiekrechtelijke lichaam en NL nationaliteit) <u>Inkomen D:</u> ➤ EinkommensteuerG: D • Onbeperkte belastingplicht, hypotheekrenteaftrek enz...

Casus 3

Fiona Freitag woont in Münster en werkt als ambtenaar bij de universiteit Groningen.

Hiervoor werkt ze ook veel thuis.

Ze is zwanger en verwacht haar eerste kindje op 30 maart 2020.



Casus 1: Fiona Freitag	2019	2020
Sociale Zekerheid	Art. 11 (3) b VO (EG) 883/2004 F is ambtenaar!: NL	Art. 11 (3) a VO (EG) 883/2004 F is geen ambtenaar meer! Inkomen D: Homeoffice? art. 13 (1) a VO (EG) 883/2004; art. 14 (8) b VO (EG) 987 / 2009 > 25 %: D < 25 %: NL
Belastingen	<u>Inkomen NL:</u> ➤ art. 18 DBA /NL 2012: NL <u>Inkomen D (homeoffice):</u> D ➤ wonen in D, D nationaliteit	<u>Inkomen NL:</u> ➤ art. 18 DBA D/NL 2012: NL (universiteit=publiekrechtelijk lichaam) <u>Inkomen D:</u> Einkommensteuergesetz: D Onbeperkte belastingplicht, hypotheekrenteaftrek enz...

N.B.

Arbeidsrecht

ARREST VAN HET HOF in zaak C-64/12 van 12 september 2013
betreffende een verzoek om een prejudiciële beslissing (Schlecker/Boedeker)
Rome I-verordening?

41

Onder de belangrijke factoren voor die aanknoping dient allereerst rekening te worden gehouden met het land waar de werknemer belastingen en heffingen op inkomsten uit arbeid betaalt en het land waar hij is aangesloten bij de sociale zekerheid en de verschillende pensioen-, ziektekostenverzekerings- en invaliditeitsregelingen. Bovendien dient de nationale rechter rekening te houden met alle omstandigheden van de zaak, zoals met name de criteria betreffende de vaststelling van het salaris en de andere arbeidsvoorwaarden.

42

”Uit het voorgaande volgt dat artikel 6, lid 2, EVO in die zin moet worden uitgelegd dat de nationale rechter, zelfs indien een werknemer de arbeid ter uitvoering van de arbeidsovereenkomst gewoonlijk, gedurende lange tijd en zonder onderbreking in hetzelfde land verricht, ingevolge het laatste zinsdeel van deze bepaling het in dat land toepasselijke recht buiten toepassing kan laten indien uit het geheel der omstandigheden blijkt dat die overeenkomst nauwer is verbonden met een ander land”

De nieuwe Wnra...

Advies:

- A1-verklaring
- Verklaring toepasselijke wetgeving
aanvragen!
(SVB, DVKA)
- Informeren

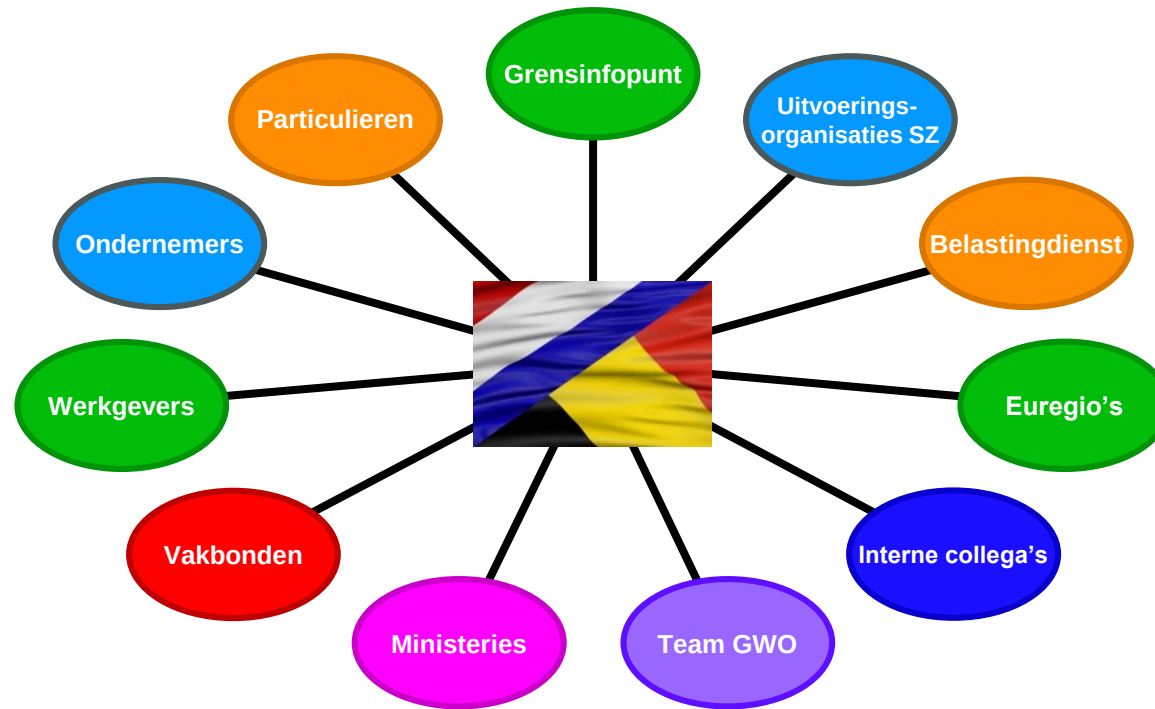
www.grensinfopunt.eu

Wie zijn wij en wat doen wij?

BBZ en BDZ zijn onderdelen van de Sociale Verzekeringsbank,
door Nadine Sommer

- Kenniscentrum op het gehele gebied van sociale zekerheid in Nederland, België en Duitsland
- Wij werken ook voor UWV en CAK
- Samenwerking met Belastingdienst, Euregio 's en Belgische en Duitse uitvoeringsorganen
- Spreekuren, presentaties, internet, brochures, workshops, voorlichtingsdagen

Wie zijn onze klanten?



Meest gestelde vragen

- Waar ben ik sociaal verzekerd?
- Hoe zit het met mijn ouderdomspensioen?
- Krijgen mijn nabestaanden een uitkering bij overlijden?
- Waar moet ik mijn zorgverzekering afsluiten?
- Wat gebeurt er als ik ziek of arbeidsongeschikt word?
- Wat moet ik doen als ik werkloos word?
- Ontvang ik kinderbijslag in Nederland, Duitsland of België?



Wanneer is sprake van werken in meerdere landen

Zodra 5% van de totale werktijd in het woonland wordt gewerkt

- is er sprake van werken in twee landen. Hier is onderzoek noodzakelijk.

Minder dan 5% van de tijd

- wordt aangemerkt als marginaal: deze werkzaamheden worden dan niet in de beoordeling betrokken.

Werkzaamheden van ondergeschikt belang (worden buiten beschouwing gelaten)

- de werkzaamheden hebben een ondersteunend karakter en ontberen zelfstandigheid. Denk aan: het lezen van stukken, het voorbereiden van vergaderingen en het ontvangen van bezoek
- in het algemeen worden de werkzaamheden thuis verricht
- de werkzaamheden staan in dienst van de hoofdactiviteit die in de andere lidstaat wordt uitgeoefend
- het werk is incidenteel en vindt niet regelmatig plaats

Werken in 2 of meer lidstaten in loondienst

Als iemand in 2 of meer lidstaten in loondienst werkt, dan is de wetgeving van de lidstaat waar hij woont van toepassing, als die persoon:

- op dit grondgebied een substantieel (25% of meer) gedeelte van zijn werkzaamheden verricht

Werken als ambtenaar en ook niet als ambtenaar in loondienst of anders dan in loondienst in verschillende lidstaten

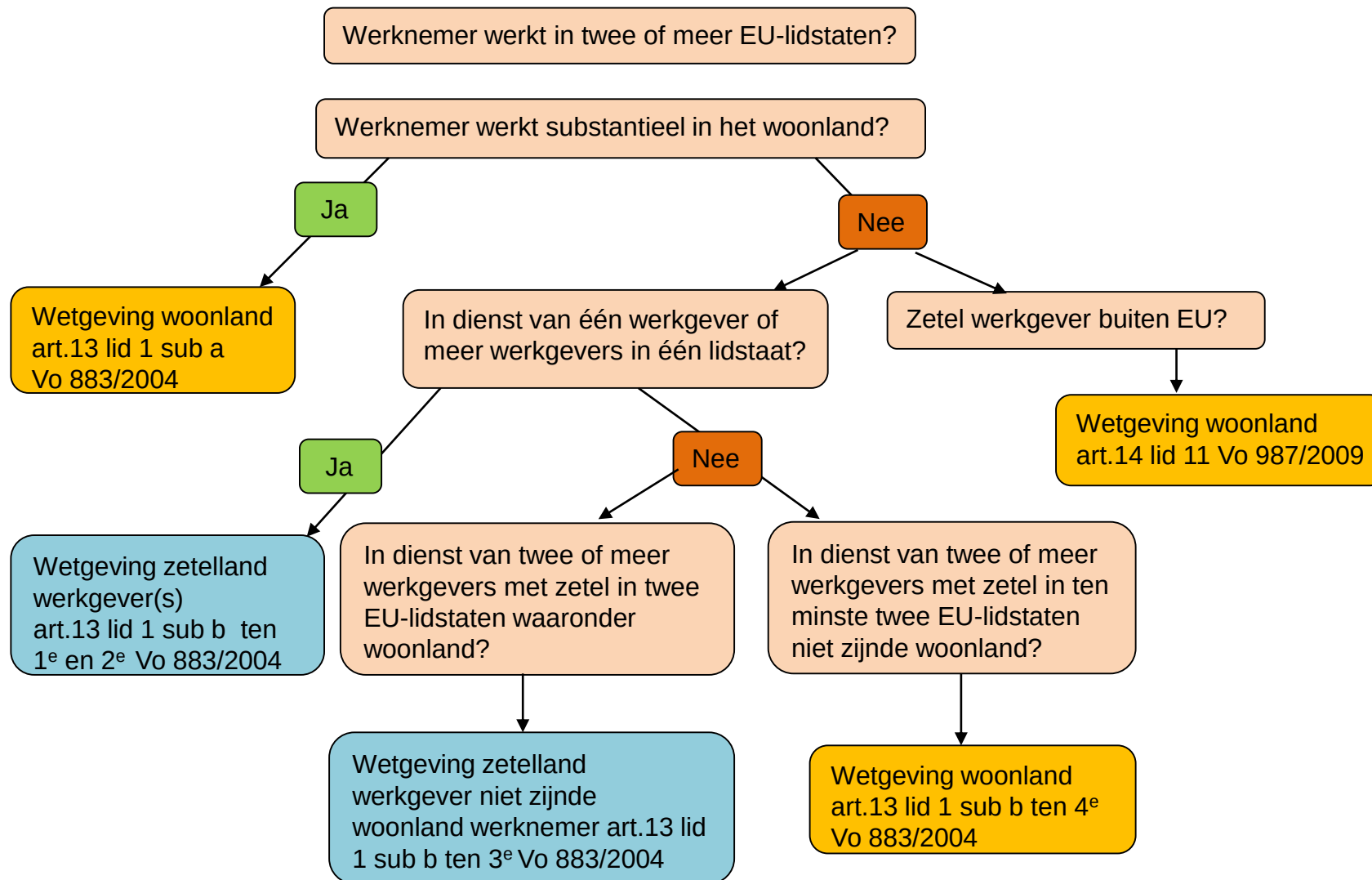
Op een persoon die in de ene lidstaat als ambtenaar werkt en daarnaast in één of meer andere lidstaten in loondienst of anders dan in loondienst werkt:

- is de wetgeving van toepassing van de lidstaat waaraan de ambtelijke dienst waarbij hij werkzaam is toebehoort.

Werken in twee landen als ambtenaar in dienst van twee verschillende diensten uit twee landen

Op een persoon die in de ene lidstaat als ambtenaar werkt en daarnaast in een andere lidstaat eveneens als ambtenaar dan is de wetgeving van de lidstaat waar hij woont van toepassing, als die persoon:

- op dit grondgebied een substantieel (25% of meer) gedeelte van zijn werkzaamheden verricht.



Casus

- Dhr. van Dorst werkt bij de universiteit van Maastricht als leerkracht, voor 24 uur per week. Hij woont in Hasselt, waar hij op woensdagen en zaterdag voor Vluchtelingenwerk Vlaanderen 15 uur Nederlandse les geeft aan asielzoekers. Hij doet dat in loondienst. In Maastricht is hij ambtenaar.
- Waar is van Dorst sociaal verzekerd tot 31-12-2019?
- Waar is van Dorst sociaal verzekerd vanaf 1-1-2020?

Casus

- Dhr. Hop werkt in Nederland bij de Open Universiteit als leerkracht, voor 24 uur per week. Hij woont in Aachen, waar hij op woensdagen en zaterdag op de Universiteit in Köln 15 uur Nederlandse les geeft. Hij doet dat als ambtenaar. Bij de Open Universiteit is hij ook ambtenaar.
- Waar is Hop sociaal verzekerd tot en met 31-12-2019?
- Waar is Hop sociaal verzekerd vanaf 1-1-2020?

Casus

- Dhr. Van Gerst werkt bij Erasmus Universiteit als leerkracht, voor 24 uur per week. Hij woont in Breda, en op woensdagen en donderdagen doceert hij 15 uur bedrijfseconomie aan de Universiteit van Antwerpen. In België is hij ambtenaar.
- Waar is Van Gerst sociaal verzekerd tot en met 31-12-2019?
- Waar is Van Gerst sociaal verzekerd vanaf 1-1-2020?

Casus

- Dhr. De Brouwer werkt bij Radboud Universiteit als leerkracht, waar hij 24 uur per week Geneeskunde doceert. Hij woont in Bonn, en bij volleybalvereniging Fortuna Bonn traint hij het eerste team. Hier is hij elke week 15 uur druk mee. Hiervoor ontvangt hij loon.
- Waar is De Brouwer sociaal verzekerd tot en met 31-12-2019?
- Waar is De Brouwer sociaal verzekerd vanaf 1-1-2020?

Casus

- Dhr. Verwater werkt bij Erasmus Universiteit als administratief assistent voor 8 uur uur per week. Hij woont in Breda, en bij Volleybalvereniging Volmar in Ekeren, België traint hij het eerste en tweede team. Hiermee is hij, begeleiding op wedstrijd dagen inclus, elke week 28 uur doende. Hiervoor ontvangt hij loon.
- Waar is Verwater sociaal verzekerd tot en met 31-12-2019?
- Waar is Verwater sociaal verzekerd vanaf 1-1-2020?

Handige sites

- www.wnra.nl
- www.rijksoverheid.nl
- www.ec.europa.eu/werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie (coördinatie/reizen in Europa)
- www.euregio.eu
- www.grensinfo.nl
- www.svb.nl/nl/bbz-bdz
- www.cak.nl

Vragen

