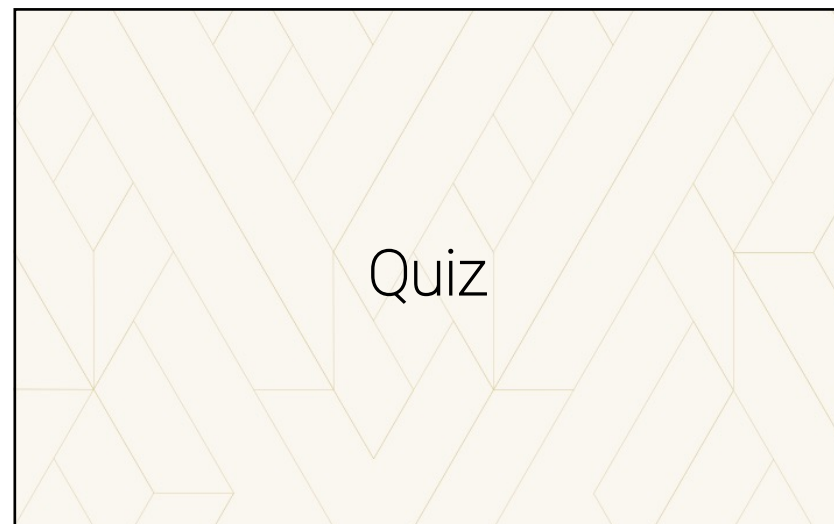
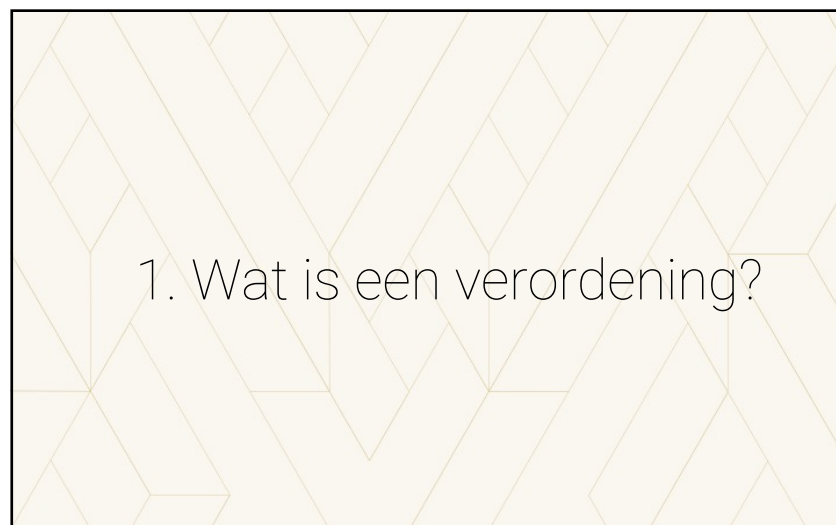




1



2



3



4

2. Wat zijn a.v.v?

5

Algemeen (een ieder) v. beschikking (individueel)

Verbindende (extern) v. beleidsregels (interne werking)

Voorschriften (rechtsregels) v. voorlichting (informatie)

6

3. Wat is openbaar gezag?

7

Eenzijdig de rechtspositie van een ander bepalen

A.v.v. vaststellen is openbaar gezag uitoefenen

8

4. Wie stelt de regels vast?

9

Gemeenteraad stelt verordeningen vast (art. 147 Gem.wet)

v.z.v. bij wet of door de raad niet aan college of
burgemeester toegekend

Delegatie over onderwerpen (art. 156 Gem.wet)

10

5. Wie dient ontwerp- verordening in?

11

College is formeel niet de indiener van het voorstel voor een verordening,
kan het dus ook niet intrekken

Art. 147a Gemeentewet

1. Een lid van de raad kan een voorstel voor een verordening of een ander voorstel ter behandeling in de raad indienen.
2. De raad regelt op welke wijze een voorstel voor een verordening wordt ingediend en behandeld.
3. De raad regelt op welke wijze en onder welke voorwaarden een ander voorstel wordt ingediend en behandeld.
4. De raad neemt geen besluit over een voorstel dan nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen.

12

6. Wie ontwerpt de ontwerp-
verordening?

13

Wetgeving maken is een
ontwerpopgave

14

Wetgeving als ontwerpopgave

- Reactie op een **probleem**: feitelijke situatie die als onwenselijk wordt beoordeeld
- Recht en regelgeving speelt vaak al een (niet per se juridische) rol in die situatie én in het beoordelingskader
- Wetgevingsjuridische **analyse** van die situatie helpt en kan beoordelingskader bieden voor beleid
- Het ontwerp van nieuwe of andere regelgeving helpt geschikte oplossingen te vinden met slim gebruik van **wetgevingstechniek**

15

Wetgevingstechniek

16

Wetgevingstechniek - het maken van regelingen

- **Structuur** (indeling, vaste elementen)
- **Begrijpelijkheid** (taalkundig, terminologie, eenvoud, consistent)
- **Doorzichtigheid** (innerlijke transparantie, informatief, toelichting begrijpelijk, kenbaarheid van de regels)
- **Uniformiteit** (draagt bij aan rechtszekerheid)

17

Structuur

18

Uitwendige structuur

van
vaststellingsbesluit
en verordening →

- Opschrift vaststellingsbesluit
- Aanhef (incl. considerans)
- Besluit tot vaststelling van
- **Opschrift verordening**
- **Lichaam verordening**
- Slotformulier
- Ondertekening
- Bijlagen

19

Stukken in de procedures

1. **Raadsvoorstel**
 - Nota van B&W bij voorgestelde besluit
 - Bijlage met ontwerp-besluit inhoudende vaststelling van een verordening
 - (toelichting bij de verordening)
2. Evt. bijgewerkte versies van het ontwerp-besluit
3. Stemming (vaststelling)
4. Bekendmaking (art. 139 e.v. Gemeentewet)

20

Stukken:

**Raads-
voorstel
van B&W**

Raadsvergadering
26 september 2019

Onderwerp
Verordening jeugdhulp

Steenbergen; 2 juli 2019

Aan de raad,

1. Inleiding
De Jeugdwet legt de verantwoordelijkheid voor een goede jeug voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid met betrekking tot zorg aan kinderen, jongeren en ouders bij opgroei- en opvoed hierover, in de vorm van de verordening, is op 1 januari 2015 in wet kreeg de gemeente nieuwe taken op gebied van Jeugdhulp dan ook de aanleiding tot het wijzigen van de verordening. Ool van de tekst nodig vanwege nieuwe wetgeving. Met name een Beroep (CrbB) heeft er toe geleid dat de bepalingen voor het v persoonsgebonden budget (PGB) opgenomen dienen te worde

2. Achtergrond
De uitspraak van CrvB waarin wordt bepaald dat de hoogte van worden in de verordening heeft betrekking de WMO. Toch is d de Jeugdwet. In de Jeugdwet staat een gelijke bepaling opgeno hoogte van het PGB als in de Wmo. Bij de rechtbank Gelderland gehanteerd bij de Jeugdwet. Mocht in het kader van de Jeugdw

3. Overwegingen
In de Verordening jeugdhulp gemeente Steenbergen 2019 is gebaseerd op de Verordening jeugdhulp gemeente Steenbergen 2015. Op een aantal onderdelen de bepalingen verhelderd op uitgebreid. De belangrijkste wijzigingen:

- De Verordening heeft een juridische grondslag voor de hoogte van het PGB. De Verordening jeugdhulp Steenbergen 2015 is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Hierin waren ruime delegatie mogelijkheden van de raad aan het college opgenomen. Dit gold ook voor de vaststelling van het PGB. Dit CrvB heeft een uitspraak gedaan waarin het college in nadere regels niet kan bepalen op welke wijze het PGB tarief wordt vastgesteld en de hoogte van dit tarief. Dit moet in de verordening worden vastgelegd. Niet de gewijzigde verordening wordt hieraan voldaan.
- De nadere regeling Niet vrij toegankelijke jeugdhulp 2016 is zijn opgenomen in de Verordening in de Verordening is de nadere regeling niet vrij toegankelijke jeugdhulp 2016 opgenomen waardoor deze regeling kan vervallen.

4. Middelen
Het instemmen met de verordening en het vaststellen heeft geen financiële consequentie. De tarieven voor formele zorg sluiten aan bij de tarieven zorg in natura en voor informele zorg, wijzigt het maximale tarief niet.

5. Risico's
Wanneer de raad de nieuwe Verordening niet vast te stelt is er geen actualisering van de verordening en voldoen we ook niet aan de nieuwe wet en regelingen op basis van de uitspraak van CrvB. Mocht in het kader van de Jeugdwet de vraag over de vaststelling van het PGB bij de CrvB aan de orde komen, dan zal naar verwachting de uitspraak gelijk zijn aan deze uitspraak.

6. Communicatie/Aanspak
De Verordening wordt bekendgemaakt door publicatie in het digitale gemeenteblad na vaststelling door de gemeenteraad. De bestaande PGB worden na besluitvorming en vaststelling van de Verordening bekendgemaakt door publicatie in het digitale gemeenteblad. De intrekking per 1 oktober 2019 van de Regeling niet vrij toegankelijke jeugdhulp d.d. 10 februari 2016 wordt na besluitvorming bekendgemaakt door publicatie in het digitale gemeenteblad.

7. Voorstel
De verordening jeugdhulp gemeente Steenbergen 2019, zoals bijgevoegd in de bijlage, vast te stellen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenbergen,
de secretaris,

M.J.F. de Jongh, RA K.P. van den Heuvel, MBA

21

Stukken:

(bijgewerkte) Bijlage bij
Raads-voorstel van B&W

**Ontwerp-vaststellingsbesluit met
verordening**

NB: opschrift vaststellingsbesluit
gebruikt hier opschrift
verordening

Verordening jeugdhulp gemeente Steenbergen 2019
De raad van de gemeente Steenbergen;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 juni 2019;
gezien het advies van de oordeelvormende vergadering van 2 september 2019;
gelet op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, lid 3 van de Jeugdwet en artikel 8bm lid 4 van de Regeling Jeugdwet van december 2015;

overwegende dat:

- dat de Jeugdwet de verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp bij de gemeente heeft belegd, waarbij het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt;
- dat het noodzakelijk is om regels vast te stellen over de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, met betrekking tot:
 - o de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
 - o over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen;
 - o de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld, voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet;
 - o de waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of de uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan.
- dat het voorts wenselijk is te bepalen onder welke voorwaarden degene aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot diens sociale netwerk.

BESLUIT
vast te stellen de Verordening jeugdhulp gemeente Steenbergen 2019

Artikel 1 Definities
In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- andere voorziening: voorziening anders dan in het kader van de Jeugdwet, op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning of werk en inkomen;
- formele zorg: jeugdhulp geboden door een zorgaanbieder;
- gesprek: gesprek als bedoeld in artikel 5.

22

Stukken:

Bekendmaking

GEMEENTEBLAD
Nr. 271919
8 november
2019
Officiële uitgave van de gemeente Steenbergen

Verordening jeugdhulp gemeente Steenbergen 2019

De raad van de gemeente Steenbergen;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 juni 2019;
gezien het advies van de oordeelvormende vergadering van 2 september 2019;
gelet op de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, lid 3 van de Jeugdwet en artikel 8bm lid 4 van de Regeling Jeugdwet van december 2015;

overwegende dat:

- dat de Jeugdwet de verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp bij de gemeente heeft belegd, waarbij het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt;
- dat het noodzakelijk is om regels vast te stellen over de door het college te verlenen individuele voorzieningen en overige voorzieningen, met betrekking tot:
 - o de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
 - o over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen;
 - o de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld, voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet;
 - o de waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of de uitvoering van een kinderschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan.
- dat het voorts wenselijk is te bepalen onder welke voorwaarden degene aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot diens sociale netwerk.

BESLUIT

23

Lichaam: inwendige formele structuur

- Hoofdstukken
- (Afdelingen)
- Paragrafen
- Artikelen
- Leden (doorschrijven, geen alinea's in leden)
- Onderdelen van leden (a, b, c, d) evt. subonderdelen (1^o, 2^o)

24

Lichaam: inwendige formele structuur

- Hoofdstukken
 - (Afdelingen)
 - Paragrafen
 - Artikelen
 - Leden
- Hoofdstuk 1.**
Afdeling 1.1
Paragraaf 1.1.1
Artikel 1
1. (doorschrijven, geen alinea's in leden).
 2. (aanhef en...)
- a. Onderdelen van leden (a, b, c, d);
 - b. Met eventueel:
- 1° nadere onderdelen;
 - 2° etc.

25

Hoofdstuk 3 Voorzieningen

Paragraaf 1 Voorzieningen op grond van de Jeugdwet

Artikel 9. Algemene voorzieningen jeugd

1. Onderdeel van algemene voorzieningen zijn de vrij toegankelijke jeugdhulpvoorzieningen. Hieronder vallen:
 - a. basisvoorzieningen voor inwoners hieronder vallen in ieder geval de jeugdgezondheidszorg en de preventieve activiteiten van het CJG;
 - b. het jeugd- en gezinsteam.
2. Het college heeft de bevoegdheid de in lid 1 genoemde vrij toegankelijke jeugdhulpvoorzieningen nader te benoemen.

Artikel 10. Maatwerkvoorzieningen jeugd

1. Onder de maatwerkvoorzieningen jeugd vallen de specialistische jeugdhulpvoorzieningen, zoals omschreven in de beleidsnotitie "Hart voor de jeugd". Hieronder vallen in ieder geval:
 - a. Generalistische Basis GGZ Jeugd;
 - b. Specialistische GGZ Jeugd;
 - c. Gespecialiseerde jeugdhulp jeugdigen met een beperking;
 - d. 24 uren zorg Jeugd- en Opvoedhulp;
 - e. Gesloten jeugdhulp
2. Het college stelt nadere regels vast voor de maatwerkvoorzieningen jeugd en kan een deel daarvan als vrij toegankelijk benoemen.

Paragraaf 2 Voorzieningen op grond van de Wmo

Artikel 11. Aanvullende voorwaarden voor maatwerkvoorziening Wmo

26

Nummering, opsomming, verwijzing

Nummering

nieuwe regels: 1, 2, 3, 4, 5, 6, etc.
 wijzigingsregels: I, II, III, etc.

Opsomming (geen en/of)

- "in ieder geval" Of "slechts/uitsluitend"?
- "en" tussen voorwaarden of "of" tussen voorwaarden? (en niet: "bij en krachtens")
- "of" omvat ook en. "En" omvat niet: of.

Verwijzing

- "de vergunning, bedoeld in artikel ...", "een vergunning als bedoeld in artikel ...", "de parkeervergunningen, genoemd in artikel ..." (en niet: "in de zin van")
- Interne verwijzingen: Artikel 1 (niet: van deze verordening).

27

Kopjes? (opschriften)

Artikel 1.2 Waar gelden deze regels?

Het bepaalde bij of krachtens deze verordening is van toepassing in de haven.

Artikel 1.3 Op wie is deze verordening van toepassing?

1. De kapitein of de schipper is verantwoordelijk voor de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening, tenzij in deze verordening anders is bepaald.
2. Als een kapitein of een schipper niet op het schip aanwezig is, is de exploitant verantwoordelijk voor de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening.

28

Lichaam: volgorde

Begripsbepalingen

Materieel deel

- Instelling organen
- Gedrag: aansluiten bij hogere regeling of enige chronologie

Slotbepalingen

- Intrekken oude regelingen
- Overgangsrecht
- Inwerkingtreding
- Citeertitel

29

Begripsbepalingen

30

Waarom begrippen definiëren?

- Veel voorkomende "riedels"
 - Bijzondere betekenis van woorden
 - Afbakening of uitbreiding reikwijdte (onder x wordt mede verstaan: y)
soms beter materieel oplossen in een reikwijdtebepaling
- Begripsbepalingen zijn géén voorlichtingsmateriaal!

31

Begripsbepalingen verhelderend houden

- Wees terughoudend
- Consistentie in formulering: geen synoniemen voor hetzelfde ("weg"/"straat", of "ook"/"tevens", "plaats"/"locatie")
- De begrippen van de formele wetgeving gelden al, niet herhalen of aanpassen
- Gedefinieerde begrippen ook gebruiken! En niet in een andere betekenis! ("houder" = vergunninghouder, en dan spreken over: houder van een voertuig?)

32

Begripsbepalingen – een voorbeeld uit een parkeerverordening

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

[...]

parkeren: het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen danwel het onmiddellijk laden of lossen van goederen, op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift is verboden;

33

Begripsbepalingen

parkeren: het gedurende een aaneengesloten periode doen of laten staan van een voertuig, anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van personen danwel het onmiddellijk laden of lossen van goederen op binnen de gemeente gelegen voor het openbaar verkeer openstaande terreinen of weggedeelten, waarop dit doen of laten staan niet ingevolge een wettelijk voorschrift is verboden;

34

Begripsbepalingen - alternatief

parkeren: parkeren als bedoeld in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990;*

** het laten stilstaan van een voertuig anders dan gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt tot het onmiddellijk in- of uitstappen van passagiers of voor het onmiddellijk laden of lossen van goederen;*

&

Deze verordening gaat alleen over de delen van de openbare weg waar parkeren niet bij wettelijk voorschrift is verboden.

35

Slotbepalingen: Overgangsrecht

- Onmiddellijke werking (het nieuwe recht geldt onverkort)
- Tenzij:
 - terugwerkende kracht (het nieuwe recht geldt onverkort en werkt terug tot een moment in het verleden)
 - eerbiedigende werking (het oude recht blijft van toepassing)
 - uitgestelde werking (het oude recht blijft van toepassing tot ...)

36

Artikel 17 Intrekking
De Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2015, vastgesteld op 30 oktober 2014, wordt ingetrokken.

Artikel 18 Overgangsrecht

1. Een recht op een lopende voorziening verstrekt op grond van de Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2015 blijft gehandhaafd, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen waarbij het besluit waarmee die voorziening is verstrekt, wordt ingetrokken.
2. Aanvragen die zijn ingediend onder de verordening, bedoeld in het eerste lid, en waarop nog niet is beslist bij de inwerkingtreding van deze verordening, worden afgehandeld krachtens de ingetrokken verordening.
3. Op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van de Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2015, wordt beslist met inachtneming van de ingetrokken verordening.

Artikel 19 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op de derde dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

Artikel 20 Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald als: 'Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2019.

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van '26 september 2019,
De griffier, de voorzitter,
drs. E.P.M. van der Meer R.P. van den Belt, MBA*

Gemeenteblad 2019 nr. 271919 8 november 2019

37

Artikel 17 Intrekking
De Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2015, vastgesteld op 30 oktober 2014, wordt ingetrokken.

Artikel 18 Overgangsrecht

1. Een recht op een lopende voorziening verstrekt op grond van de Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2015 blijft gehandhaafd, totdat het college een nieuw besluit heeft genomen waarbij het besluit waarmee die voorziening is verstrekt, wordt ingetrokken.
2. Aanvragen die zijn ingediend onder de verordening, bedoeld in het eerste lid, en waarop nog niet is beslist bij de inwerkingtreding van deze verordening, worden afgehandeld krachtens de ingetrokken verordening.
3. Op bezwaarschriften tegen een besluit op grond van de Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2015, wordt beslist met inachtneming van de ingetrokken verordening.

Artikel 19 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op de derde dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.

Artikel 20 Citeertitel
Deze regeling wordt aangehaald als: 'Verordening jeugdhulp gemeente Steenberg 2019.

*Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van '26 september 2019,
De griffier, de voorzitter,
drs. E.P.M. van der Meer R.P. van den Belt, MBA*

Gemeenteblad 2019 nr. 271919 8 november 2019

38

Alternatieve oplossing

Artikel 18 Overgangsrecht

1. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een voorziening is verstrekt, blijft de Verordening jeugdhulp Steenberg 2015* van toepassing tot burgemeester en wethouders de voorziening intrekken.
2. Als voor de inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft de Verordening jeugdhulp Steenberg 2015* van toepassing tot het besluit onherroepelijk wordt.

* Waarschijnlijk beter: het recht dat gold voor inwerkingtreding van deze verordening

39

Toelichting – functies

- Motiveren
- Uitleggen
- Overtuigen
- Géén normstelling of nadere regels in de toelichting!
- Niet vaststellen bij besluit
- Toelichting *bij het voorstel* of bij vastgestelde verordening?

40

Toelichting – opbouw

Algemeen deel

- Strekking (wat doet de regeling)
- Aanleiding, noodzaak en doelstelling (wat is beoogd)
- Werkingssfeer en reikwijdte
- Verhouding tot andere regelingen
- Hoofdpijnen
- Betrokkenen en adviseurs totstandkoming (VNG model?)
- Effecten, financiële gevolgen en administratieve lasten?
- Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Artikelsgewijs (meer juridisch)

41

Reflectie: verschillen tussen domeinen?

- Plaats van begripsbepalingen en wellicht overgangsrecht in APV
- Verhouding tot vaststellingsbesluiten bij omgevingsplan
- Delegatiesystematiek (sociaal domein / fysiek domein)
- Mogelijkheden tot integratie (sociaal kan niet echt, fysiek moet, openbare orde is autonoom en spreekt nog over 'bijzondere wetten')
- De functie van de toelichting (fysiek domein)

42

Plaats begripsbepalingen APV

Afdeling 11. MAATREGELEN TEGEN OVERLAST EN BALDADIGHEID
Na artikel 2:48 wordt een artikel ingevoegd:

Artikel 2:48a verkoop en gebruik van lachgas

1. Onder lachgas wordt verstaan: (distikstofmonoxide, N₂O), een anorganische verbinding van stikstof en zuurstof met als bruto formule N₂O, waarvan de verkoop en het gebruik - al dan niet in combinatie met gaspatronen, ballonnen, (slagroom)sputten of een tank - voor recreatieve doeleinden plaatsvindt.

2. Het is verboden op openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen lachgas te gebruiken als dit gepaard gaat met gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- en leefklimaat aantasten of anderszins overlast veroorzaken.

3. Het is verboden op openbare plaatsen en in voor publiek openstaande gebouwen, die deel uitmaken van een door de burgemeester aangewezen gebied, lachgas te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten of al dan niet tegen betaling aan te bieden.

43

Klare taal

44

Klare taal

Wie spreekt hier?

"een daartoe strekkende", "het bepaalde in", "middels", "onder gebruikmaking van",

En hier?

"voertuig bezigen", "marktkooplieden", "tevens", "gesitueerd"

En hier?

"voor zover dit voertuig voor het uitvoeren van die werkzaamheden in de onmiddellijke omgeving van de betreffende locatie, op plaatsen als bedoeld in het eerste lid, moet worden geparkeerd"

45

Klare taal

Hoe lang is een artikel?

46

Artikel 3

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op een daartoe strekkende aanvraag vergunning verlenen voor het parkeren op belanghebbenden- en/of ~~parkeerapparatuurlocaties~~, indien op de aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdelen a. en c. niet binnen 8 weken is beslist, wordt de vergunning geacht te zijn verleend.
2. Een vergunning kan worden verleend aan:
 - a. de eigenaar of houder van een voertuig, wanneer deze woont in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan houders van de vergunning geldig in de straten binnen dat gebied, is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bewonersvergunning;
 - b. degene die een beroep of bedrijf uitoefent en volgens het handelsregister van de Kamer van Koophandel is gevestigd in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan vergunninghouders met een vergunning geldig in de straten binnen dat gebied is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bedrijfsparkervergunning;
 - c. degene, die woont in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders is toegestaan aan degene die hem of haar bezoekt, onder gebruikmaking van de vergunning geldig in de straten binnen dat gebied, te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bezoekersvergunning;
 - d. degene die bedrijfsmatig en tegen betaling nachtverblijf biedt aan personen, ten behoeve van het parkeren van het voertuig van die personen, te noemen hotelvergunning;
 - e. een vergunning kan worden verleend aan een gemeentelijke dienst, ambassade, internationale organisatie, huisarts, verloskundige of aanbieder van ovg-way auto's, die voor uitoefening van de functie of taak structureel één of meer voertuigen in de gehele gemeente moet bezigen, voor het parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen functionele vergunningen;
 - f. het bedrijf, dat een voertuig bezigt bij het verrichten van herstel-, onderhouds- of daarmee gelijk te stellen werkzaamheden, voor zover dit voertuig voor het uitvoeren van die werkzaamheden in de onmiddellijke omgeving van de betreffende locatie, op plaatsen als bedoeld in het eerste lid, moet worden geparkeerd, te noemen onderhoudsvergunning;
 - g. de eigenaar of houder van een voertuig ten aanzien waarvan het bepaalde in de onderdelen a. tot en met f. en h. tot en met k. geen toepassing kan vinden en die tijdelijk een voertuig moet parkeren op plaatsen als bedoeld in het eerste lid, te noemen incidentele vergunning;
 - h. vervalt
 - i. vervalt
 - j. degene, die woont in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders is toegestaan aan degene die hem of haar mantelzorg verleent, onder gebruikmaking van de vergunning geldig in de straten binnen het gebied, te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen mantelzorgvergunning;
 - k. de vereniging van eigenaren van een appartementencomplex, wanneer deze gesitueerd is in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan houders van de vergunning geldig in de straten binnen dat gebied, is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen VVE-vergunning;
 - l. de houder van een geldige Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurders welke staat ingeschreven in de GBA van de gemeente Den Haag tevens houder dan wel eigenaar van een voertuig is, is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bewonersvergunning Gehandicapten;
 - m. de sportvereniging, die middels huur- of koopcontract kan aantonen dat zij structureel (hieronder wordt minstens 10 keer per jaar verstaan) gebruik maakt van een sportaccommodatie in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan houders van de vergunning geldig in de straten binnen dat gebied, is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op ~~parkeerapparatuurlocaties~~, en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen parkeervergunning voor sportverenigingen;
 - n. de vergunninghouder in de zin van de Marktverordening Den Haag 2016 die uitvoering geeft aan de marktvergunning in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan vergunninghouders met een vergunning geldig in de straten binnen dat gebied is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bedrijfsparkervergunning voor marktkooplieden;
 - o. de aanbieder van ~~ogv-way~~ auto's die in Den Haag een motorvoertuig voor auto's aanbiedt, te noemen bedrijfsparkervergunning voor auto's.
 3. De aanvraag van een vergunning die voldoet aan zowel de onder a als de onder b van het tweede lid gestelde voorwaarde wordt, voor wat betreft de eerste aangevraagde vergunning, geacht te beantwoorden aan de onder a genoemde voorwaarde.
 4. Het college van burgemeester en wethouders kan in bijzondere gevallen een vergunning ook verlenen aan eigenaren of houders van voertuigen die niet voldoen aan één van de in het tweede lid genoemde voorwaarden.
 5. Aan de vergunning kunnen zowel beperkingen worden verbonden met betrekking tot de te gebruiken parkeerplaatsen als met betrekking tot de tijdstippen waarop de vergunning van kracht is.
 6. Het college van burgemeester en wethouders kan aan een vergunning ook andere voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften strekken uitsluitend tot bescherming van het belang van een goede verdeling van de beschikbare parkeerplaatsen dan wel, ten aanzien van de auto's, tot bescherming van het belang van het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer, waaronder mede wordt begrepen het stimuleren van selectief autogebruik.
 7. Op een aanvraag om een vergunning wordt afwijzend beslist, indien één jaar voorafgaand aan de aanvraag de aanvrager vergunninghouder was en zijn vergunning is ingetrokken wegens overtreding van de bij of krachtens deze verordening vastgestelde voorschriften opgenomen in artikel 6 onder e, f of g. Tevens wordt afwijzend beslist indien de vergunninghouder heeft gefraudeerd met zijn vergunning door deze uit te lenen, te verkopen, te kopiëren dan wel na te maken.

47

Klare taal

Hoe lang is een artikel?

Omgevingswet: meer dan vijf leden? Dan splitsen.

De taal is zelf een signaal aan de lezer.

De stijl is een instrument om te leren, te analyseren, wat "we" doen als we regels schrijven.

48

Ter illustratie

Artikel 1. Toepassingsbereik

Het bepaalde in deze subsidieregeling is enkel van toepassing op de verstrekking van subsidies door burgemeester en wethouders voor de in artikel 2 bedoelde activiteiten.

Artikel 2. Activiteiten

1. Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt voor activiteiten die bijdragen aan het versterken van de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid en het versterken van aanbod en activiteiten die bijdragen aan de identiteit en het onderscheidend vermogen van de gemeente Bergen.

2. [...]

49

Ter illustratie

Artikel 1. ~~Toepassingsbereik~~ Subsidieabele activiteiten

1. ~~Het bepaalde in de~~ Deze subsidieregeling is ~~enkel~~ van toepassing op activiteiten die: ~~de verstrekking van subsidies door burgemeester en wethouders voor de in artikel 2 bedoelde activiteiten.~~

Artikel 2. Activiteiten

1. Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt voor

- a. ~~activiteiten die~~ bijdragen aan ~~het versterken van~~ de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid ~~van~~ en het versterken van aanbod ~~in Bergen, en~~ of
- b. ~~activiteiten die~~ bijdragen aan de identiteit en het onderscheidend vermogen van ~~de gemeente Bergen.~~

2. [...]

50

Ter illustratie

Artikel 1. Subsidieabele activiteiten

1. Deze subsidieregeling is van toepassing op activiteiten die:
 - a. bijdragen aan de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van, en het versterken van aanbod in, Bergen; of
 - b. bijdragen aan de identiteit en het onderscheidend vermogen van Bergen.
2. [...]

51

Artikel 1 Wijziging Verordening

De Algemene Plaatselijke Verordening 2009 wordt als volgt gewijzigd:

A**Afdeling 7. EVENEMENTEN**

Artikel 2:26 **Ordeverstoring** komt als volgt te luiden:

Artikel 2:26 Ordeverstoring

1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.
2. Het is verboden enig gereedschap, voorwerp of middel te vervoeren of bij zich te hebben met de kennelijke bedoeling daarmee bij een evenement de orde te verstoren.
3. Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.
4. Het verbod, ~~van lid 3 bedoeld in het derde lid,~~ geldt niet voor zover in het daarin gereguleerde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.
5. Het is verboden bij evenementen lachgas als bedoeld in artikel 2:48 a, ~~eerste lid, lid 1~~ te gebruiken, voorbereidingen daartoe te verrichten, of al dan niet tegen betaling aan te bieden.
6. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder evenement verstaan: ~~elke een~~ voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak ~~en of~~ een herdenkingsplechtigheid.

52

Artikel 2

1. Burgemeester en wethouders kunnen door een besluit weggedeelten aanwijzen, die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. Burgemeester en wethouders kunnen door een besluit de tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan.

Artikel 3

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op een daartoe strekkende aanvraag een vergunning verlenen voor het parkeren op belanghebbenden- en/of parkeerapparatuurplaatsen. Indien op de aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdelen a. en c. niet binnen 8 weken is beslist, wordt de vergunning geacht te zijn verleend.
2. Een vergunning kan worden verleend aan:
 - a. de eigenaar of houder van een voertuig, wanneer deze woont in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan houders van de vergunning geldig in de straten binnen dat gebied, is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bewonersvergunning; [...]

53

Artikel 2

1. Burgemeester en wethouders kunnen door een besluit weggedeelten aanwijzen, die bestemd zijn voor het parkeren door vergunninghouders.
2. Burgemeester en wethouders kunnen door een besluit de tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders is toegestaan.

54

Artikel 3

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op een daartoe strekkende aanvraag een vergunning verlenen voor het parkeren op belanghebbenden- en/of parkeerapparatuurplaatsen. Indien op de aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdelen a. en c. niet binnen 8 weken is beslist, wordt de vergunning geacht te zijn verleend.
2. Een vergunning kan worden verleend aan:
 - a. de eigenaar of houder van een voertuig, wanneer deze woont in een gebied waar het bij besluit van burgemeester en wethouders aan houders van de vergunning geldig in de straten binnen dat gebied, is toegestaan om onder gebruikmaking van die vergunning te parkeren op parkeerapparatuur- en/of belanghebbendenplaatsen, te noemen bewonersvergunning; [...]

ART. 2?

55

Herschreven alternatief voor de artt. 2 en 3

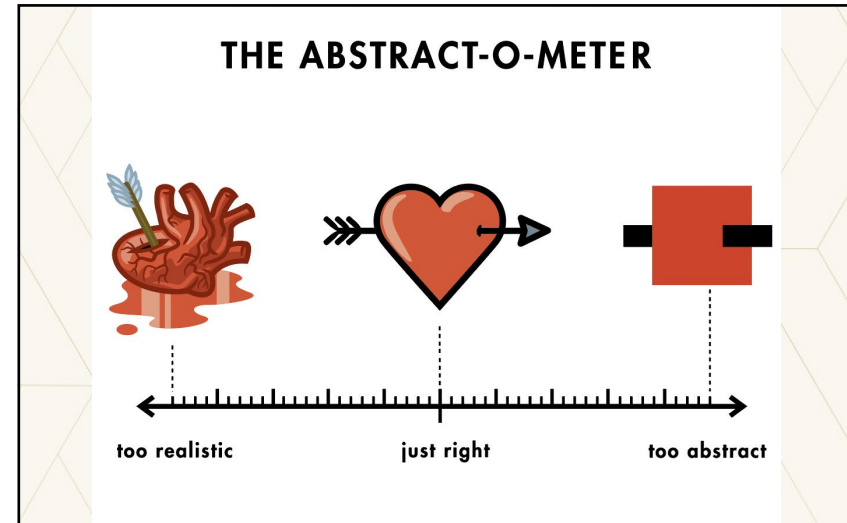
Artikel 2

1. Burgemeester en wethouders kunnen delen van de openbare weg aanwijzen in zones die op daarbij vast te stellen tijdstippen bestemd zijn voor het parkeren met een vergunning van burgemeester en wethouders.
2. Een bewonersvergunning kan worden verleend aan een bewoner van een zone als deze eigenaar of houder is van een voertuig.
3. [...etc.]
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing als binnen acht weken niet is beslist op een aanvraag om een bewonersvergunning, bedoeld in het tweede en [...] lid.

56



57



58

Te realistisch?	Precies goed?	Te abstract?
gebruik maken van een waterstaatswerk door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functies, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder: a. werkzaamheden te verrichten; b. werken of opgaande (hout)beplantingen te plaatsen of te behouden, dan wel aanwezige (hout)beplantingen te verwijderen of aan te planten; c. vaste stoffen, voorwerpen of dieren te brengen of te hebben of te (be)houden; d. activiteiten te houden op andere dan daarvoor aangewezen plaatsen; e. buiten openbare verharde wegen met rij- of voertuigen, dan wel met een lastdier te rijden of vee te drijven; f. op andere wijze bermsing toe te passen dan door het bestuur is bepaald; g. de waterstand op een peil te brengen of te houden, anders dan het peil dat daarvoor in het betreffende peilbesluit is opgenomen of dat normaal wordt aangehouden; h. zich anders dan als rechthebbende te bevinden, indien dat op een voor het publiek kenbare wijze is aangegeven; i. binnen 25 meter tot de uitstroomopening of binnen 100 meter tot de instroomopening van een bemalingsinstallatie of een ander peilregeland kunstwerk een ligplaats in te nemen met een vaartuig, te zwemmen, te duiken of watersport te beoefenen; j. in watergangen gelegen in vismigratoroutes binnen een afstand vanaf 300 meter van de instroom en tot 50 m vanaf de uitstroom van een bemalingsinstallatie of ander peilregeland kunstwerk of vispassage, fuiken of ander vistuigen te gebruiken of te plaatsen; k. zich door middel van een mechanisch voortbewogen vaartuig te verplaatsen met een hogere snelheid dan 6 kilometer per uur; l. vaartuigen of vloten ongebeurd op.	gebruik van een waterstaatswerk door anders dan waartoe het is bestemd: a. daarin, daarop, daaronder of daarover werken te maken of te behouden; b. daarin, daaronder of daarop vaste stoffen of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.	een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk

59



60

Wat staat hier niet?

Artikel 2

1. Burgemeester en wethouders kunnen voor verschillende zones delen van de openbare weg aanwijzen die op daarbij vast te stellen tijdstippen bestemd zijn voor het parkeren met een vergunning van burgemeester en wethouders.
2. Een bewonersvergunning kan worden verleend aan een bewoner als deze eigenaar of houder is van een voertuig.

61

Wat staat hier niet?

"Het is verboden zonder vergunning..."

Want: het is niet verboden zonder vergunning te parkeren, er geldt alleen een ander tarief (zie art. 225, eerste lid, onder b, Gemeentewet)

Dus let op met formuleringen als: "Burgemeester en wethouders kunnen door een besluit de tijdstippen vaststellen waarop het parkeren aan vergunninghouders **is toegestaan**."

62

Sluit aan bij het vermogen van lezers om in te vullen wat er niet staat

Analyseer de achtergrond
of context van de
verordening

63

Sluit aan bij het vermogen van lezers om in te vullen wat er niet staat

De context kan (op hoofdlijnen) beschreven worden in de toelichting; maar in de tekst niet worden herhaald

de tekst is *thin description* -- niet minder (onnavolgbaar) maar ook niet meer (verandert de betekenis)
dan nodig om strekking mee te krijgen

Gaat zowel om de feiten als het recht!

64

Wetgevingsjuridische analyse

65

Wetgevingsjuridische analyse: anatomie van beleidsdoelen

1. De dwingende reden van algemeen belang (legitiem doel; niet in bijzondere belangen);
2. De verhouding met hoger recht (motieftheorie);
3. De regeling past het doel en streeft dat consistent en systematisch na (geschikt);
4. Het beschermingsbereik van een regel (relativiteit);
5. De afwegingsruimte voor een bevoegdheid (specialiteit; geen misbruik);
6. De proportionaliteit van de gevolgen (minste pijn; niet onevenredig verdeeld);
7. De ruimte voor privaatrechtelijk nastreven (legaliteit; onaanvaardbare doorkruising);
8. De draagkracht van het motief en de beleidshypothese (motiveringsplicht)

66

Wetgevingsjuridische analyse: hiërarchie van beleidsdoelen

1. Stelsel of strategisch niveau: maatschappelijke doelen (lange termijn van waarde)
2. Programma-/ketenniveau: oogmerken (rechtstreeks te dienen algemene belangen)
3. Output: regels met beschermingsbereik, bevoegdheden met specialiteit, proportionele gevolgen, legaliteit privaatrechtelijke weg
4. Input: analyseren, ontwerpen en motiveren van beleidshypothesen

67

Wetgevingsjuridische analyse: beleidshypothesen

1. Als analyse, ontwerp en motivering van de regels deugt (& het ontwerp wordt aangenomen) dan hebben we regels met beschermingsbereik, etc.
2. Als we deze regels hebben (& andere projecten in programma of schakels in de keten dragen eigen steentje bij; bijv. naleving en handhaving van niet-naleving) dan worden de oogmerken bereikt
3. Als oogmerken daadwerkelijk worden bereikt dan wordt een bijdrage geleverd aan de maatschappelijke doelen (naast andere programma's, ketens, etc. die daarvoor bestaan)

68

Wetgevingsjuridische analyse: niveaus van doelen

Overall doelstelling

- Vrijheid van het verkeer

Te dienen belang (oogmerk)

- Veilig en doelmatig gebruik van de weg

Verordening

- Algemene regels over werkzaamheden openbare weg
- Vergunningplicht voorwerpen
- Meldingplicht voor uitwegen

Ontwerpen

- Relevante activiteiten in kaart brengen
- Selecteren instrumenten (algemene regels, vergunning, etc.)
- Selecteren relevante normen
- Identificeren bevoegd gezag



69

Wetgevingsjuridische analyse

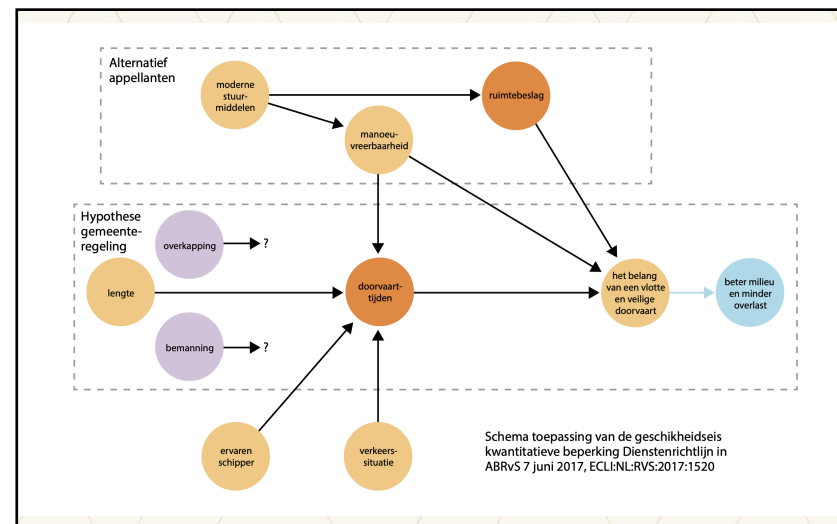
Structureren van de inhoudelijke elementen

- Zijn (deel)onderwerpen onderling uitsluitend, gezamenlijk uitputtend?
- Bijv.: aanleg van werken, gebruik van werken, wijzigen van werken, verwijderen van werken

Zijn er overbodige elementen, ontbreken er elementen, onnodige overlap?

- Consistentie en systematiek

70



71

Wetgeving als ontwerp-opgave: instrumentkeuze

- Instrumentarium benutten
- Conceptuele analyse: meer mogelijk dan nu lijkt
- Vergelijk APV en instrumenten Omgevingswet: wat kan ook in APV?
- Wat zijn kerninstrumenten van het sociaal domein?

75

Discussie

- Schaarre vergunning – of algemene regels?
- Hoe het Right to challenge (uitdaagrecht) regelen?
- Vergelijk het pgb met het right to challenge?

76

Staat van de gemeentelijke regelgeving "vanuit de ruimte"?

Sociaal domein:	integratie kan niet
Fysiek domein:	integratie moet
Openbare orde:	autonoom, tenzij?
Markt en overheid:	dwarsdoersnijdende thema's
Overall:	fragmentatie
Ontwerpogave:	ligt aan de context
De kunst:	analyse- en ontwerptechnieken

77

Wrap up

- De kunst van regelgeving is een ontwerpogave
- Wetgeving maken is bijdragen aan verandering in denkpatronen over het juridisch (on)mogelijke
- Verordeningen maken is nooit een tabula rasa: alles is altijd al geregeld, zij het informeel, privaatrechtelijk, centraal of door andere regels
- Analyseer de stof als onderdeel van dat grotere systeem
- Identificeer de beleidshypothese in de eigen regelgeving
- Benut de instrumenten die geschikt zijn en doe inspiratie op bij andere domeinen
- Zelfs gefragmenteerde gemeentelijke regelgeving kan goede regelgeving zijn

81

Vragen?
Dank voor de aandacht!

Olaf Kwast
Wetgevingsjurist en oprichter
+31 6 144 852 46
okwast@wetgevingswerken.nl

Wetgevingswerken
Nieuwe Binnenweg 77A
3014 GE Rotterdam
<https://wetgevingswerken.nl>

**WET
GEVINGS
WERKEN**

82