



Juridische 2-daagse 2019

11 en 12 november
Arnhem



Rob Nakken
Marco Lurks
Annette Zebel-Vaudo

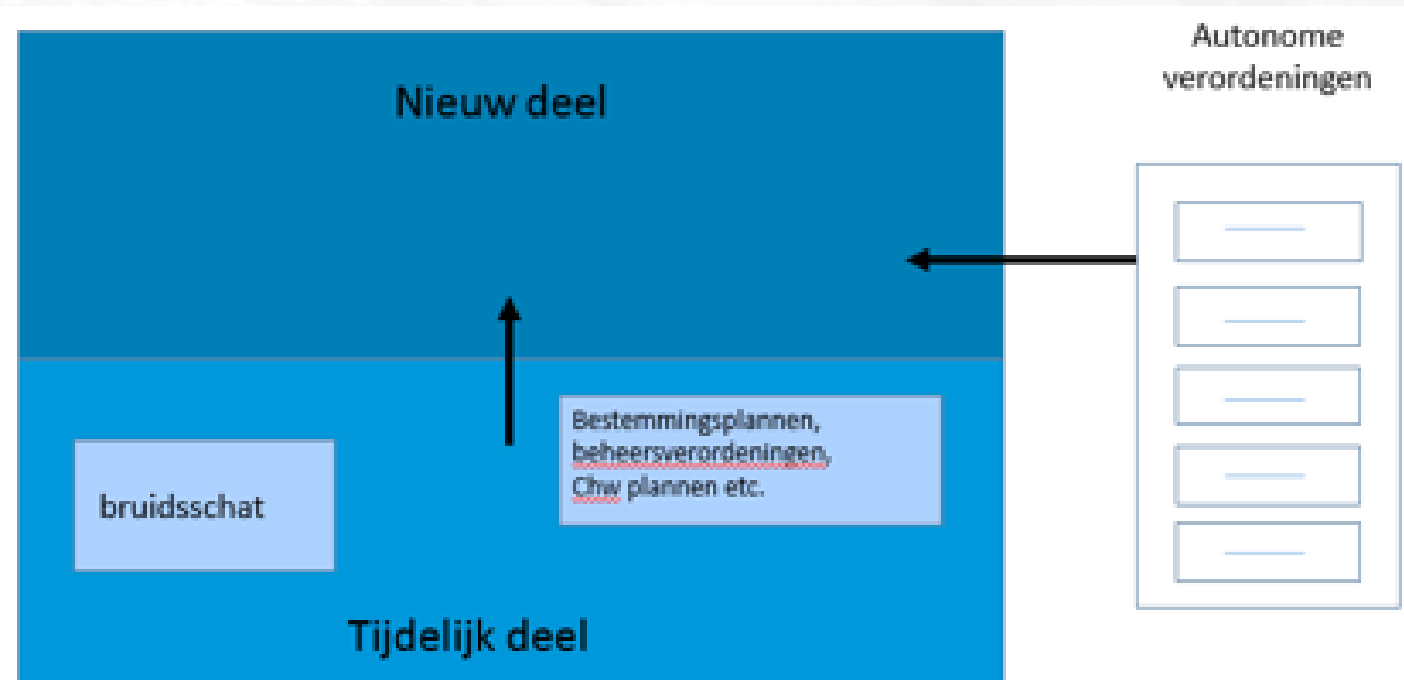


Handreiking verordeningen in het omgevingsplan

De stand van zaken

Handreiking Uitgangspunten

- Transitie van “de ladenkast”
- Dient ter inspiratie, geen blauwdruk
- Is niet uitputtend



Handreiking stand van zaken

- Opgeleverd: 1e concept 2 hoofdstukken (H 1 en 3)
- Besproken met stuurgroep
- Duidelijkheid over:
 - Doel
 - Doelgroep
 - Reikwijdte



Opzet Handreiking H1

Verbeterdoelen Ow

- Integraliteit
- Vindbaarheid

Juridische grondslagen

- relevante artikelen
- en toelichtingen daarop :
- Gevolgen van activiteiten op fysieke leefomgeving (1.2)
- Verhouding andere wetgeving (1.4)
- Inhoud omgevingsplan (2.4 en 4.2 lid 1)
- Verplichte opname en uitsluiten decentrale regels (2.7)
- Uitwerking 2.7 Ow in 2.1 Omgevingsbesluit

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.



H2: Uitgangspunten en stroomschema (1)

- **Tool** voor activiteiten met gevolgen voor fysieke leefomgeving
- Regels uit verordeningen over activiteiten **zo veel als mogelijk bij elkaar** in het omgevingsplan
- Niet het verordeningsthema maar de **activiteiten** daarin staan **centraal**

H2: Uitgangspunten en stroomschema (2)

- **Moet en Mag maar Niet mag niet:**
 - lijstje voor Moet
 - Lijstje voor Niet
- Let op: leren vinken is geen doel, systeem doorgronden wel!
- **Orden de activiteit** naar soort (bijvoorbeeld slopen, bouwen, aanleggen, parkeren) en voeg samen in het omgevingsplan
- **Onderscheid naar gevolgen** voor de fysieke leefomgeving (al dan niet wijzigen) dan minder relevant

H3: Besluitvormingstechniek en juridische aandachtspunten

- Wijzigingsverordening nodig
 - Bestaande bevoegdheden voor het stellen van regels blijven in stand
 - Bijvoorbeeld artikel 108 en 149 Gemeentewet
 - Verordeningsregels blijven dus in beginsel van kracht
 - Gemeenten moeten dus actief regels laten vervallen in verordeningen als zij die regels opnemen in het omgevingsplan

Synchronisatie wijziging verordeningen met omgevingsplan

- Opties:

1. Wijzigingsverordening bevat datum waarop wijzigingen ingaan
 - Echter: Juridische procedures (beroep of voorlopige voorziening) maken inwerkingtreding omgevingsplan onzeker
2. Wijzigingsverordening koppelt de wijzigingen in verordeningen aan inwerkingtreding van delen van het omgevingsplan
 - Eventueel met een tabel in de bijlage bij de wijzigingsverordening
 - Met mededelingsplicht college in gemeenteblad

Gedelegeerde regelgeving

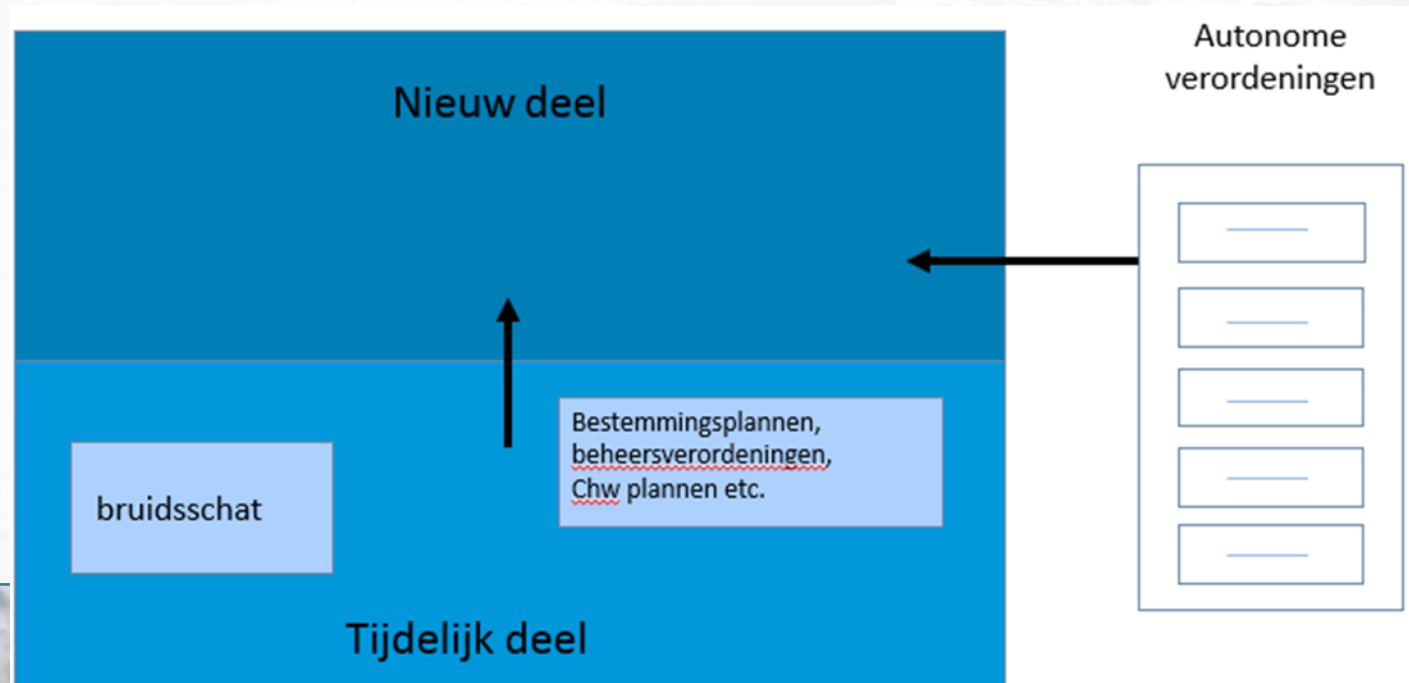
- Door de gemeenteraad vastgestelde regels / gedelegeerde regels
- Artikel 2.8 Omgevingswet: College kan delen van het omgevingsplan vaststellen
 - Separaat delegatiebesluit gemeenteraad
- Nadere regels op grond van verordeningen
 - Opnieuw vaststellen als deel van omgevingsplan
 - Bij omgevingsplan of in nadere regels bepalen dat nadere regels onderdeel uitmaken van omgevingsplan
- Beleidsregels
 - Opnieuw vaststellen of grondslag wijzigen

Algemene noties voor herinrichten van verordeningenbestand

- Kunnen verordeningen als geheel vervallen?
- Resterende regels opnieuw logisch indelen, bijvoorbeeld in beperkter aantal verordeningen
- Kansen:
 - Deregulering
 - Aansluiten van begrippen op omgevingsplan
- Tips:
 - In beginsel niet hernoemen

Hoe werkt dit in de praktijk?

- Er zijn vele scenario's
- Ken de basisbeginselen
- Leer aan de hand van een Chwplan of omgevingsplan



Een voorbeeld: parkeren in Dordrecht

1 - 10 van de 27 Resultaten

Organisatie

Dordrecht

Geldend op

03-11-2019

Onderwerp

ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer



Een voorbeeld: parkeren in Dordrecht

- Parkeren in meerdere verordeningen:
 - Algemene plaatselijke Verordening Dordrecht
 - Verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen voor het parkeren Dordrecht
 - Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen Dordrecht
- Parkeren als: zelfstandige activiteit, als onderdeel van een bedrijfsmatige activiteit
- Parkeren: specifiek voor vrachtwagens, kampeermiddelen, wrakken, particuliere verkoop