

Vernieuwing BBV: het effect voor begroting en jaarstukken

2018 is een verslaggevingsjaar waarin veel van de vernieuwingen van het BBV gestalte krijgen. Welke vraagstukken doen zich in de praktijk voor en welke notities worden, met het oog op deze veranderingen, aangepast?

Aanleiding vernieuwing

- Te belangrijk om aan specialisten over te laten'
- Vergelijken en vergeleken worden'
- We hangen via art. 12 aan elkaar'
- Internationale verslaggevingsontwikkelingen'
- Controletoeren op drift geraakt'

Aanbevelingen cie Depla	Wijzigingsbesluit BBV
Voorgeschreven indeling begroting in taakvelden	Uniforme taakvelden: betrouwbare informatie voor interne sturing en externe vergelijkbaarheid
Verplichte set van beleidsindicatoren	Beleidsindicatoren: sturen op de effecten van beleid
Verplichte set van financiële kengetallen (en in begroting een geprognosticeerde balans)	Kengetallen: in 2015 ingevoerd (voor wijzigingsbesluit)
Meer inzicht in verbonden partijen bij programma's	Meer zicht op de bijdragen van verbonden partijen aan het bereiken van de beleidsdoelstellingen
Uniform toezicht / rechtmatigheidsverklaring College	Zomer 2019
Verplicht overzicht overhead en kostentoerekening	Beter inzicht in de overheadkosten (apart presenteren) en een eenvoudiger wijze van toerekening van kosten en rentelasten
Verplicht activeren van alle investeringen	Het activeren van investeringen met maatschappelijk nut
	Beter inzicht in het EMU-saldo: vanuit Europa en wet Hof
	Vennootschapsbelasting en grondexploitatie: vanuit Europa

BBV ontwikkelingen: update

- Vraag en antwoord rubriek op BBV site
- Voortgang notities
- Meerjarig inzicht
- Verantwoording van subsidies
- Beleidsindicatoren
- Financiële kengetallen
- Rechtmatigheidsverantwoording
- Rioolheffing
- Grondbeleid

V&A rubriek

- In december 2018 bij overgang naar nieuwe website opschonen van V&A rubriek.
- Resultaat: ruim 50% vragen vervallen wegens verwerking in notities en achterhaalde vraagstelling. Nog eens 33% van de vragen komt te vervallen bij actualisatie van notities. NB: dit is exclusief de vragen die betrekking hebben op grond.
- V&A worden elk half jaar gepubliceerd, tenzij de actualiteit vraagt om eerdere berichtgeving.
- Elke vraagsteller krijgt individueel antwoord.

Notities: gepubliceerd in 2017 en 2018

- MVA
- Erfpacht
- Structurele en incidentele baten en lasten
- Kadernota rechtmatigheid
- Geprognoseerde balans en EMU-saldo
- Gebeurtenissen na balansdatum

Notities: 2019 – 2020 agenda

- Grond: juni 2019
- Materiele vaste activa: juni 2019
- Meerjarig financieel inzicht: september 2019
- Kadernota rechtmatigheid: september 2019
- Riolering: december 2019
- Rente: december 2019
- Lokale heffingen: december 2019
- Arbeidsvoorzieningen: december 2019
- Overhead: 2020
- Reserves en voorzieningen: 2020

Meerjarig inzicht: verbinden

- Financiële kengetallen
- Meerjarenbalans en emu-saldo
- Resultaatbestemming



waarom zijn deze geïntroduceerd en wat betekenen ze

Betekenis vergelijking met andere gemeenten, wanneer is een kengetal on-/gunstig

invloed op kengetallen bij ongewijzigd /nieuw beleid

welke toelichting heeft de raad nodig bij de begroting voor een goed gebruik

wat is de toegevoegde waarde hiervan voor de raad

welke toelichting heeft de raad nodig voor een goed gebruik

wanneer kan dit de financiële positie van de gemeente beïnvloeden

welke toelichting heeft de raad nodig voor adequate besluitvorming

Subsidies

- Unieke meerjarige subsidies
- Jaarlijkse reguliere subsidies

- Problematiek bij een beperkt aantal provincies

- Essentie: tussentijds volgen, afrekenen, voorwaarden en risico's
- Kleine verschillen geen probleem

Kostendekkende heffingen

- BBV: artikel 10, lid c
- Uitleg verschil berekening tarieven en boekhoudkundige verwerking
- Onderbouwing heffingen: wat moet je daarvoor doen, rente in en egalisatie van tarieven
- Componentenmethode, BCF, vervangingsinvesteringen en onderhoud
- Notitie eind 2019 (inclusief actualisatie riool)

Indicatoren

- Waarstaatjegemeente.nl is zeer succesvol
- grote afhankelijkheid van beschikbare gegevens bij derde partijen
- definities indicatoren “bestuur & ondersteuning” worden niet eenduidig toegepast
- Zie voor meer informatie de Regeling beleidsindicatoren gemeenten
- Zie nieuwsbrief IBI mail 23 mei

Kengetallen

- Perspectief over meerdere jaren biedt inzicht in financiële positie
- Vergelijkbaarheid tussen gemeenten en provincies onderling gerealiseerd
- Gemeenten en provincies blijken goed in staat om kengetallen te vertalen naar situatie eigen gemeente/provincie
- Toepassing definities in jaarstukken en begroting nog niet optimaal
- Schuldquote en netto schuldquote te weinig onderscheidend?
- Op termijn wellicht wijzigingen in kengetallen
- Met ingang van de begroting 2019 zullen deze door het CBS worden uitgevraagd

Rechtmatigheidsverantwoording

- Modeltekst in bewerking;
- Gemeenten moeten nu ook al rechtmatigheid aantonen: verandering zou per saldo niet groot mogen zijn;
- Gesprek tussen Raad en B&W ipv Raad en accountant;
- Discussie in commissie BADO nog in volle gang, onder meer over de accountantscontrole ;
- Bijeenkomsten in het land voor gemeenten en provincies;
- Workshops tijdens de regiodagen;
- Publicaties gericht op raadsleden, wethouders etc.

Rechtmatigheidsverantwoording



Rechtmatigheidsverantwoording

- Geen verbreding van de scope, zoals deze blijkt uit de huidige Kadernota Rechtmatigheid;
- Wellicht wel aanbeveling om naleving van niet-financiële regelgeving op te nemen in bijvoorbeeld de bedrijfsvoerings- of risicoparagraaf.



Grond: beleid en exploitatie

- Notities samengevoegd en geactualiseerd
- BZK stelt een handleiding samen met praktijksituaties

Reserve sheets

Verantwoording van subsidies - exploitatie

Exploitatiesubsidie:

- Geen voorwaarden > nemen last /baten
- wel voorwaarden > als aan de exploitatiesubsidie voorwaarden zijn verbonden, zoals het eerst moeten aantonen van de prestatie of gemaakte kosten, dan wordt de te verstrekken subsidie als last verantwoord zodra door de subsidieontvanger aan de gestelde voorwaarden is voldaan.

Verantwoording van subsidies - investering

Investeringsubsidie:

Geen voorwaarden > De subsidie is in dit geval een bijdrage aan het eigendom van een derde (de subsidieontvanger). De subsidieontvanger (ingeval deze onder het BBV-regime valt) zal de bijdrage in mindering moeten brengen op de investering in het betreffende actief

De subsidiegever heeft de keuze ingevolge artikel 61:

- de subsidie ten laste van de exploitatie te brengen: dat geschiedt in het jaar/jaren waarvoor de subsidiegever volgens de subsidiebeschikking heeft besloten de bijdrage te verstrekken.
- de subsidie te activeren en af te schrijven (in principe voor maximaal dezelfde termijn als de ontvanger voor afschrijven hanteert (dus niet langer)) en moet voldaan zijn aan de voorwaarden in artikel 61 a tot en met d van het BBV.

Verantwoording van subsidies - investering

Investeringsubsidie:

Wel voorwaarden > De subsidie is in dit geval een bijdrage aan het eigendom van een derde (de subsidieontvanger) waaraan expliciete voorwaarden zijn verbonden. De subsidieontvanger zal (ingeval deze onder het BBV-regime valt) de verkregen subsidie in mindering brengen op de investering.

De subsidiegever heeft de keuze ingevolge artikel 61:

- de subsidie ten laste van de exploitatie te brengen: dat geschiedt in het jaar/jaren waarvoor de subsidiegever volgens de subsidiebeschikking heeft besloten de bijdrage te verstrekken.
- de subsidie te activeren en af te schrijven (in principe voor maximaal dezelfde termijn als de ontvanger voor afschrijven hanteert (dus niet langer)) en moet voldaan zijn aan de voorwaarden in artikel 61 a tot en met d van het BBV. Dit activeren gebeurt in het jaar/jaren waarin door de subsidieontvanger de prestatie is geleverd en aan de gestelde voorwaarden is voldaan.