



Juridische 2-daagse
2019

11 en 12 november
Arnhem



Schaarse vergunningen in de praktijk

SCHAARSE VERGUNNINGEN IN DE PRAKTIJK



Gemeente Apeldoorn

- Elsbeth Boer
Senior beleidsadviseur evenementen, bijzondere wetten en ambulante handel
- Wilma Duursma
Juridisch beleidsadviseur



APELDOORN & SCHAARS

- Hoe hebben wij het aangepakt?
- Welke invalshoek hebben wij gehanteerd?
- Doel: delen en leren van en met elkaar!



SCHAARSE VERGUNNINGEN

Schaarse vergunningen: het aantal aanvragers kan het aantal beschikbare (schaarse) vergunningen overstijgen en het bevoegd gezag moet daarom een keuze maken door middel van een transparante en openbare verdeelprocedure.

Vlaardingen-uitspraak

- Verplichting om mededingingsruimte te creëren;
- Passende mate van openbaarheid;
- Vergunningverlening voor bepaalde tijd;
- Motiveringsplicht van het wettelijk voorschrift wat de mededingingsruimte beperkt;
- De eigenaar van het pand beslist over de wijze waarop het pand wordt gebruikt en door wie.

WANNEER IS ER SPRAKE VAN EEN SCHAARSE VERGUNNING?



- In aantal beperkt
- Natuurlijke schaarste of beleidsmatige schaarste
- Vorm:
 - Harde kwalitatieve grens: 'de burgemeester kan ten hoogste X vergunningen verlenen + imperatieve weigeringsgrond
 - Afstandcriteria
 - Demografische criteria



KERN SCHAARSE VERGUNNINGEN

- **(vergunningen)plafond**
bepeking vooraf van het aantal voor verlening beschikbare vergunningen
- **Schaars**
het aantal aanvragers overstijgt het aantal beschikbare vergunningen
- **Consequentie:**
noodzaak om de vergunningstelsels die als 'schaars' kwalificeren in overeenstemming te brengen met de verdeling van schaarse rechten;



WAT BETEKENIT DIT?

- Zowel huidige als toekomstige vergunningen voor bepaalde tijd worden verstrekt;
- een vergunning voor bepaalde tijd niet zonder meer bij herhaling aan dezelfde vergunninghouder kan worden verleend.
- schaarse vergunningen worden verleend via een openbare en transparante verdeelprocedure. Dit betekent dat:
 - (I) bekend zal moeten worden gemaakt dat de schaarse vergunning beschikbaar komt
 - (II) welke verdelingsprocedure gevolgd zal worden
 - (III) in welke periode aanvragen kunnen worden ingediend
 - (IV) en welke criteria zullen worden toegepast

WELKE RECHTEN EN VERGUNNINGEN?



1. Schaarse subsidies
2. Schaarse 'private' rechten
3. APV onder meer:
 1. Standplaatsen en marktstandplaatsen
 2. Evenementenvergunning
 3. Speelautomatenhallen
 4. Vergunning seksinrichting
 5. Bepalingen ivm. parkeerexcessen
 6. Inzamelen geld of goederen
 7. Organiseren snuffelmarkt
4. Gedoogverklaring coffeeshop

SCHAARS IN DE APELDOORNSE PRAKTIJK



- Apeldoorn gestart in 2018
- Inventarisatie schaarse vergunningen
- Uitrol per vergunningstelsel
- In gesprek met betrokken ondernemers
- Overgangstermijn
- Toekomstige verdeelprocedure opstellen

SCHAARS EN ONDERNEMERSBELANGEN



- VIDEO 1 VANDAAG



SCHAARSE SPEELAUTOMATENHALLEN



- Gefaseerde aanpak: niet direct invoeren
- Overgangstermijn beleidsregel 3 + 3 jaar
- Bezwaar tegen besluit
- Strategisch beleid speelautomatenhallen v.s. aanpassing vergunningstelsel
- Termijnen onderbouwen: afschrijving etc.
- Bestemmingsplannen ('ruimtelijk schaars')

SCHAARSE GEDOOGVERKLARINGEN



- Overgangstermijn beleidsregel per coffeeshop
- Eén gedoogverklaring onbepaalde tijd
- Samenhang met mogelijk deelname aan experiment
- Jurisprectie rechtsbescherming
- Termijnen onderbouwen: afschrijving etc.
- Bestemmingsplan ('ruimtelijk schaars')

SCHAARSE MARKTSTANDPLAATSVERGUNNINGEN



- Onderneem van marktverordening
- Voorstel Apeldoorn: 10 jaar
- Grote weerstand bij markthandelaren
- Proces on hold
- Onderzoek verzelfstandiging markt
- Nieuwste advies CVAH onderzoeksrapport: 15 jaar
- En nu verder...?

RONDVRAAG & AFSLUITING

