



Juridische 2-daagse
2019

11 en 12 november
Arnhem



De verdeling van schaarse
Speelautomatenhalvergunningen
in Helmond (2018)

*‘De verdeling van
schaarse speelautomatenhalvergunningen’
(gemeente Helmond)*

Jeroen Heijmans
12 november 2019

Opzet presentatie

ABRvS 27 september 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2611
(Speelautomatenhal Helmond)

- (1) Plaatsbepaling binnen leerstuk 'verdeling van schaarse vergunningen'
- (2) Casuspositie Helmond
- (3) Verdelingsprocedure
- (4) Aandachtspunten, tips & trucs

1. Plaatsbepaling

Anno 2019: volwaardig leerstuk van algemeen bestuursrecht

Jurisprudentie: impuls nationale bestuursrecht

- Conclusie A-G Widdershoven 25 mei 2016, ECLI:NL:RVS:2016:1421
- ABRvS 2 november 2016, ECLI:2016:2927 (*Vlaardingen*)
- ABRvS 30 augustus 2017, ECLI:2017:2337 (*Emmen*)
- **ABRvS 27 november 2017, ECLI:2017:2611 (*Helmond*)**

Verdelingsnormen (1)

- 3 concrete verplichtingen voor verdelend bestuursorgaan
 - (1) Mededingingsruimte creëren
 - (2) Informatieverplichting ('passende mate van openbaarheid')
 - (3) Beperkte looptijd schaarse vergunning (niet voor onbepaalde tijd)

ABRvS 2 november 2016, ECLI:2016:2927 (*speelautomatenhal Vlaardingen*)

- Niet alleen gegadigden zie zich reeds hebben gemeld, maar ook *potentiële* gegadigden
- Tijdige en adequate bekendmaking:
 - **Beschikbaarheid**
 - **Aanvraagtijdvak**
 - **Verdelingsprocedure**
 - **Maatstaf of verdelingscriteria ('voldoende richtinggevend')**
- Bij werkingsduur vergunning rekening houden met terugverdiëntijd

Verdelingsnormen (2)

Afdelingsuitspraak Helmond

ABRvS 27 september 2017, ECLI:2017:2611

- Soms óók ruimtelijke besluitvorming (Wabo)
Namelijk in geval van 'sterke onderlinge verbondenheid' vergunningstelsel APV en Wabo
- Verdelingscriteria: 'duidelijk, precies en ondubbelzinnig'
Ratio: ondernemers moeten hun aanvraag hierop kunnen afstemmen
- Verbod van 'wezenlijke wijziging'
Wezenlijke wijziging? Dan in beginsel nieuwe verdelingsprocedure!
Locatie gebonden karakter vergunningen speelt een rol
- Privaatrecht: geen gerechtvaardigde beperking mededingingsruimte
Onaanvaardbare doorkruising van het publiekrechtelijke verdelingskader

2. Casuspositie Helmond

- Historie: complexe relatie met 'zittende' exploitant
 - Gemeente is eigenaar vastgoed en verhuurder van bedrijfsruimte
 - Samenwerkingsovereenkomst: verplaatsingsafpraak + 'voorkeursrecht' voor exploitant
 - Onrechtmatige vergunningverlening
 - Juridisch geschil rondom 'ontbinding' huurovereenkomst
- Politiek-bestuurlijke dimensie
 - Motie raad: uitbreiding aantal speelautomatenhallen (verruimen APV-kader)
 - Verkiezingen gemeenteraad maart 2018 ('gokken' is gevoelig onderwerp)
 - Afdelingsuitspraak: zowel exploitatievergunning als omgevingsvergunning schaars
 - Bevoegde gezagen: raad (APV), college (Wabo) én BM (APV)
- Juridisch vervolg m.b.t. vergunningverlening: pionieren!

3. Verdelingsprocedure

'Passende mate van openbaarheid'

'Mededingingsruimte creëren'

'Beperkte looptijd schaarse vergunningen'

Beschikbaarheid

Maximaal 3 speelautomatenhallen in Helmond

Maximaal 1 solitair gevestigde speelautomatenhal

Maximaal 2 speelautomatenhallen als onderdeel van leisure-complex

Exploitatievergunning én omgevingsvergunning vereist

Beide vergunningen zijn schaars!

Aanvraagtijdvak

Keuze voor gefaseerde, op elkaar afgestemde aanvraagprocedures

Omgevingsvergunning kent fatale beslistermijn, daarom slim faseren

Verschillende aanvraagmomenten, wel gelijktijdig verlenen

Verdelingsprocedure + verdelingscriteria

Juridische jas = beleidsregel

Keuze verdelingsmethode: vergelijkende toets ('beauty contest'), loting bij gelijke rangorde

Procedurele stappen

Inhoudelijke beoordelingscriteria + puntentoekenning

Aandacht voor specialiteitsbeginsel!

Website

Eén overzichtelijke webpagina, dynamisch met klikbare verwijzingen

www.helmond.nl/speelautomatenhal

Gemeentebblad (beleidsregel), huis-aan-huisblad

Looptijd schaarse vergunningen

Maximaal 10 jaar na moment vergunningverlening (!)



4. Tips & trucs

- Nota van Inlichtingen

Verduidelijken en preciseren

‘Duidelijk, precies en ondubbelzinnig’

Slim inpassen, dan geen extra proceduretijd

- Verzoek om aanvulling (4:5 Awb): alle aanvragers gelegenheid bieden

- Beoordelingsformulieren

Per aanvraag voorgedrukt beoordelingsformulier maken en invullen (vormvrij)

Dossiervorming, rangorde, motivering

- Mogelijkheid inwinnen *extern* advies

- Consensusbijeenkomst (*optioneel*)

Bij meer ontvankelijke aanvragen dan beschikbare schaarse vergunningen

Efficiënt bij beoordeling, puntentoekenning en bepalen rangorde

Verhuur gemeentelijke pand?

Zorg voor onafhankelijke en onpartijdige positie gemeente

Transparantie en gelijke kansen

1. 'Huurintentieovereenkomst'

Voor elke belangstellende ondernemer

Huurprijs op basis van onafhankelijke taxatie al bekend

Vervalt van rechtswege na vergunningverlening

Behalve voor vergunninghouder: aanspraak op sluiten definitieve huurovereenkomst

2. 'Definitieve huurovereenkomst'

ROZ-model

Looptijd gelijkgeschakeld met die van schaarse vergunningen (10 jaar)

The background of the slide is a high-quality photograph of Earth as seen from space. The image shows the curvature of the planet, with white, swirling cloud patterns over a deep blue ocean. The horizon line is visible, separating the dark, star-filled space from the bright, illuminated surface of the Earth. The overall tone is serene and expansive.

Vragen?

Bedankt voor de aandacht!