



VITALE
VAKANTIE
PARKEN

Integraal/sectoraal & regionaal/lokaal

Marieke Fokkert & Rob van den Hazel

3 oktober 2019

Vijf jaar Vitale Vakantieparken

✓ Vitale Vakantieparken, 'de film'

✓ Toelichting regionale samenwerking

Rob van den Hazel, programmamanager VVP Veluwe

✓ Toelichting lokale uitvoering in Ede

Marieke Fokkert, projectleider VVP Gemeente Ede

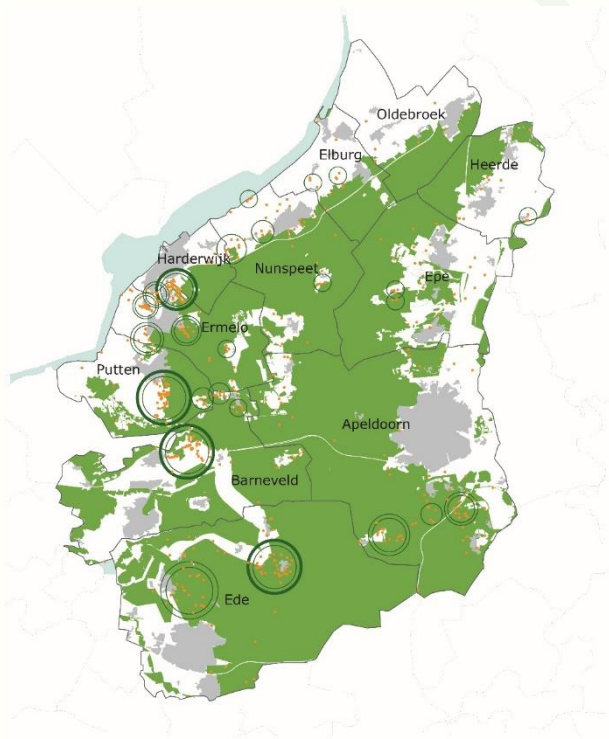
✓ Gesprek



'Uitrol' over Nederland



VVP Veluwe



		Parken	%
1	Ermelo	95	20
2	Apeldoorn	70	15
3	Barneveld	65	14
4	Ede	60	13
5	Putten	56	12
6	Nunspeet	55	12
7	Epe	31	7
8	Elburg	12	3
9	Heerde	11	2
10	Harderwijk	9	2
11	Oldebroek	8	2
		472	



GEMEENSCHAPPELIJKE DOELEN EN OPGAVEN



Het realiseren van een divers en kwalitatief goed aanbod van vakantieparken, dat een sterke schakel vormt in het hele toeristisch-recreatieve aanbod van de Veluwe

Doel

Opgaven

Thema's

Activiteiten

Basis

Innovatie

Vernieuwing en versterking van het product vakantiepark en de samenwerking in de keten (D*)

Herstructurering

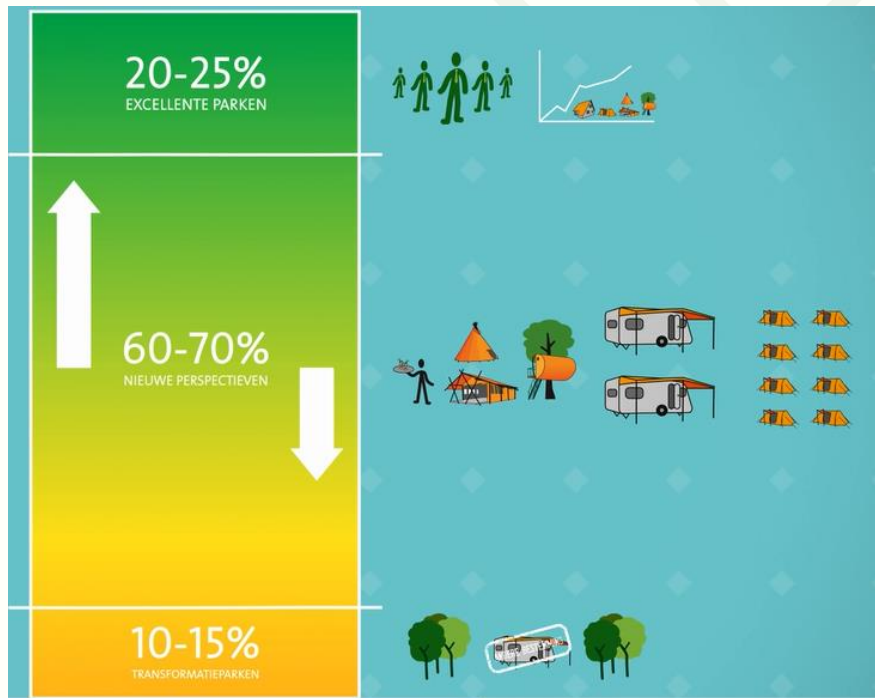
Herstructureren van het aanbod door samenvoeging, hervakaveling en het begeleiden omvormen van (voormalige) vakantieparken naar een andere bestemming

Veiligheid & Leefbaarheid

Actief aanpakken van ongewenste ontwikkelingen en het voorkomen van nieuwe probleemstudies



VVP is een 'doe' – programma (hoe dan)



Kern van de opgave

- ✓ Vraag en aanbod uit balans
- ✓ Vastgoed gerelateerd, plek blijft bestaan (incourant)
- ✓ Ontstaan nieuwe verdienmodellen voor de plek
- ✓ Maatschappelijk gezien (soms) ongewenst gebruik
- ✓ Hoofdlijn aanpak:
 - ✓ Balans herstellen (product verbeteren en plekken 'uit de markt')
 - ✓ Problemen oplossen (illegaliteit aanpakken en/of legaal maken)
 - ✓ Nieuwe problemen (tijdig) voorkomen (alert, eenduidig, beheer)



Ambities en doelen

Ambities

In 2023 voor alle parken een plan (besluit)

In 2035 Vitale Vakantieparken en duurzame andere functies

Doelen:

Veluwe

Toekomstbestendig aanbod

Gelderland
regio's

Passende uitrol VVP over andere

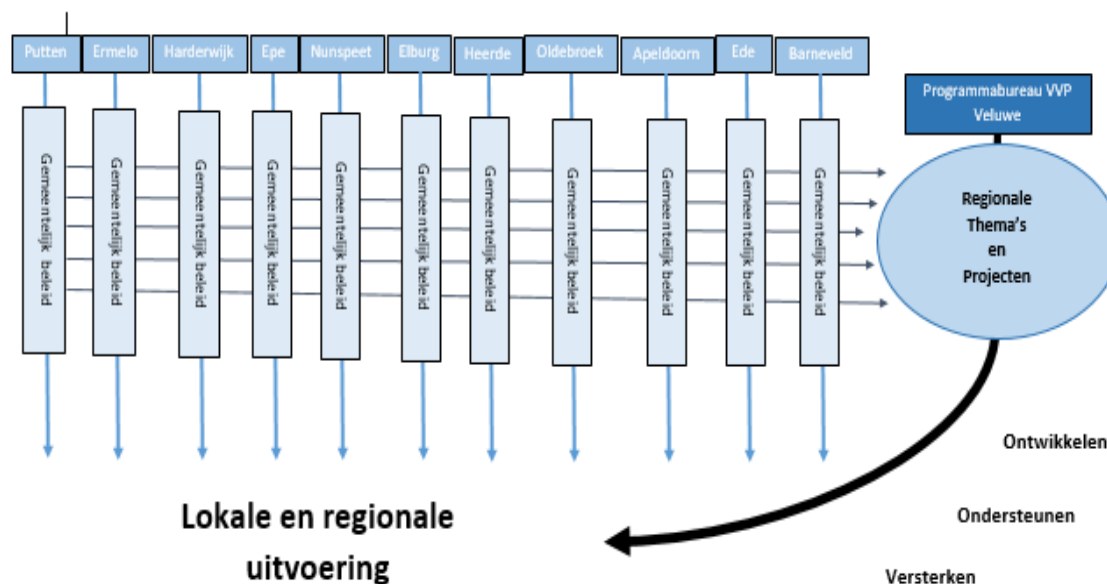
Nederland

Actieve rol in nationale agenda



Vier Functies programma

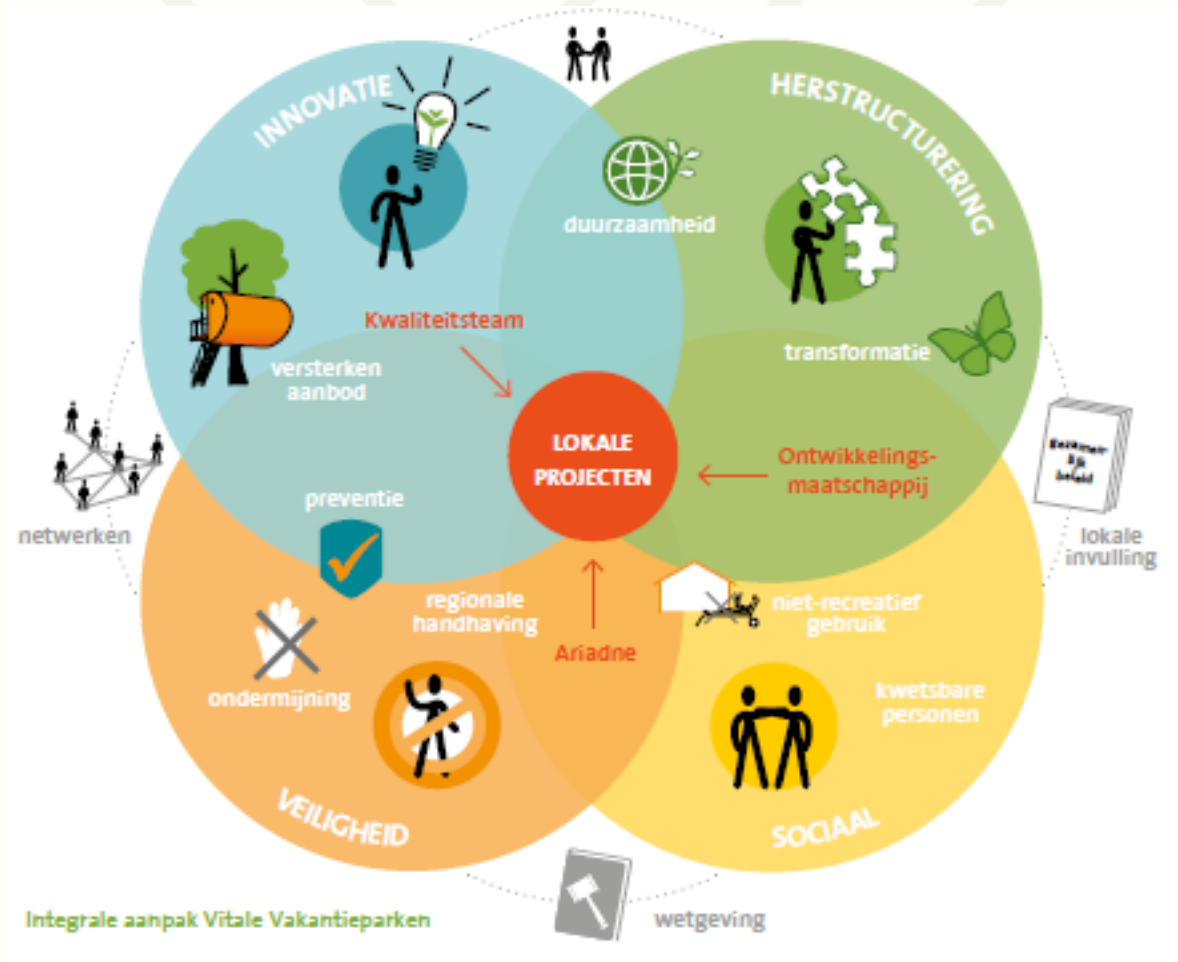
- 1 Platform voor samenwerking (urgentie, strategie, nieuwe coalities)
- 2 Kennis en inzicht (onderzoek, kennisdeling en -borging)
- 3 Gereedschapskist (instrumenten, methoden)
- 4 Uitvoeringskracht (nieuwe initiatieven en competenties versterken)



Beleid, partners zelfstandig, wel afstemming, tenzij..



Vier Domeinen



Vier prioritaire thema's

(2019-2022)

✓ **Ondernemerschap**

(aanbodversterking, innovatie, samenwerking, 'stoppers')

✓ **Duurzaamheid**

(biodiversiteit, circulair, energie, klimaatadaptatie,)

✓ **Herstructurering**

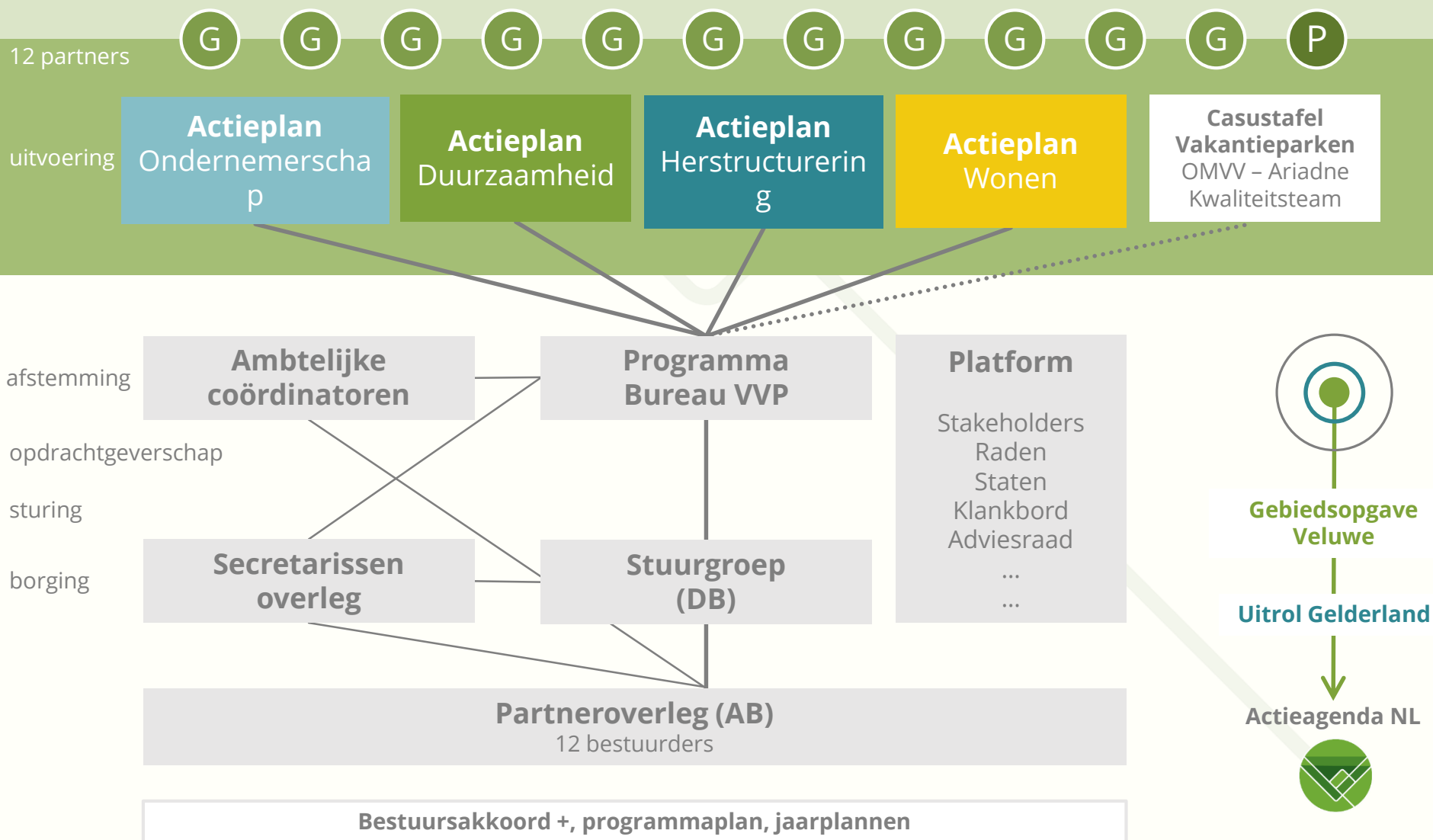
(transformatie, samenvoeging, uitponding, tijdelijkheid..)

✓ **Wonen & zorg**

(huisvesting, doelgroepbenadering, sociale opgave)



Programma- én netwerkorganisatie



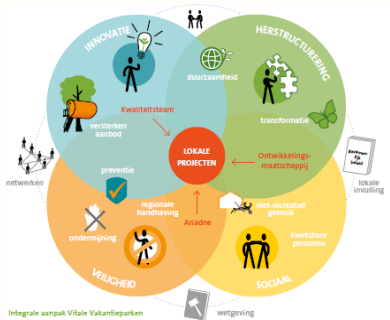
Uitvoeringskracht versterken

- ✓ Kwaliteitsteam
- ✓ Ontwikkelingsmaatschappij VVP
- ✓ Ariadne-project
- ✓ VvE-bureau (i.o)
- ✓ Energie coöperatie (i.o)
- ✓ Etc.



Integraal en sectoraal

Integraal kijken
en denken



oorzaak en gevolg
samenhang,

Sectoraal doen

Ontwikkelingsmaatschappij
Ariadne
Kwaliteitsteam
e.v.

deskundigheid, specialisme

Afstemming en
focus



*casusgericht,
integraliteit bewaken*



Regionale samenwerking

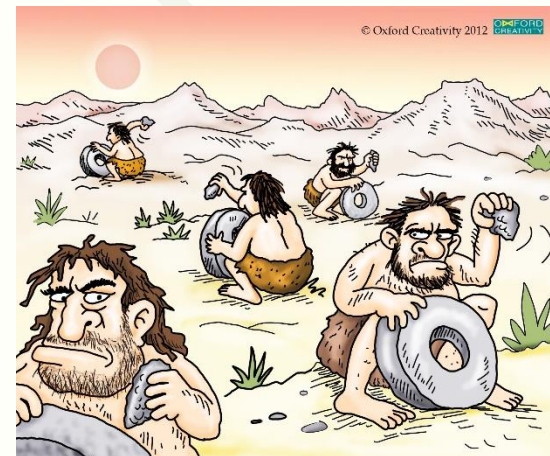
'Mogelijke hindernissen'



X 11 (+ provincie)



- ✓ NIH-syndroom
- ✓ Coalition of the willing en tegenwind
- ✓ Regionale verevening (€ €)
- ✓ Verkiezingen

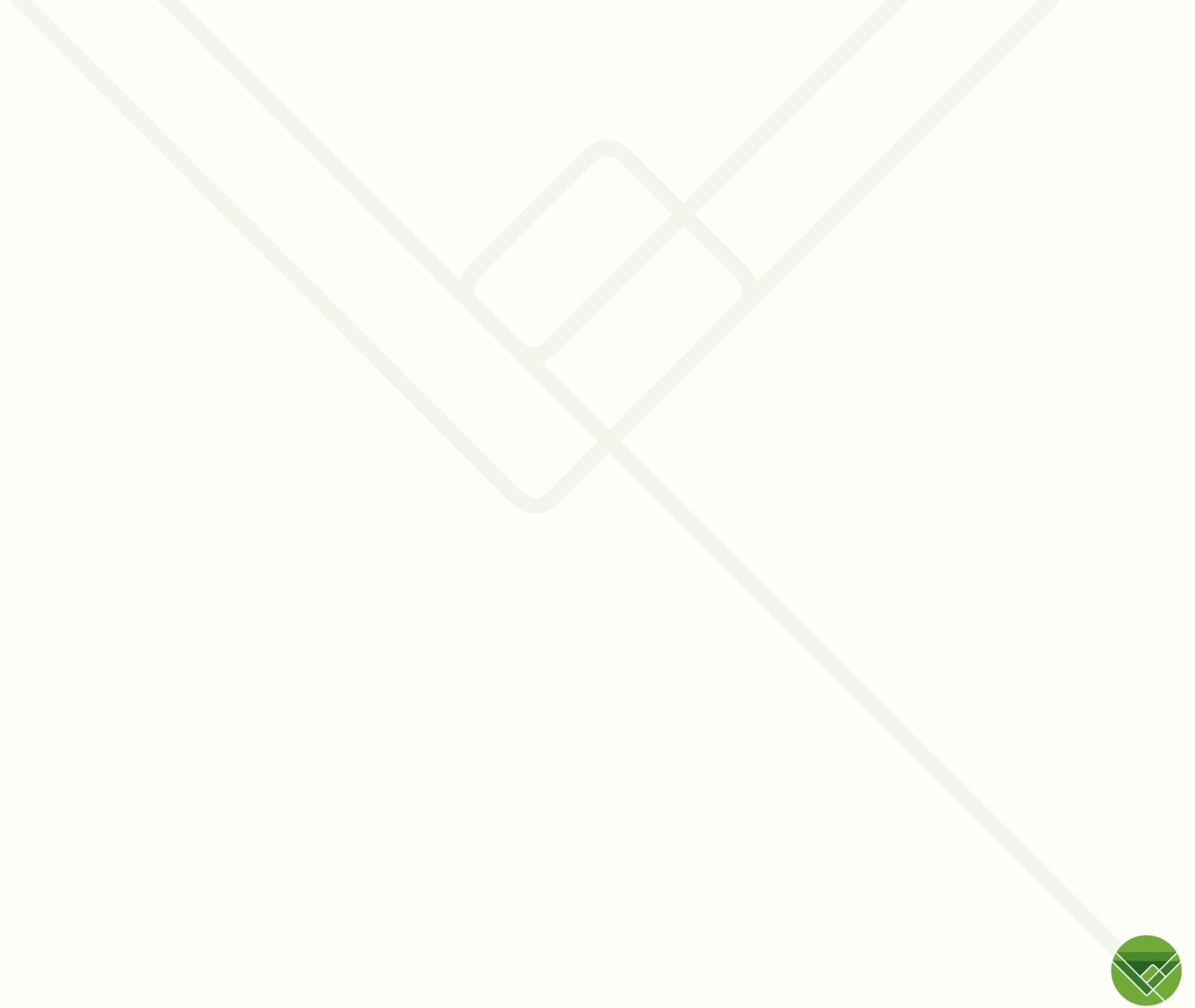


Regionale Samenwerking

'Mogelijke versterkende factoren'

- ✓ Urgentie
- ✓ Kansen en bedreigingen (waterbedeffect)
- ✓ Ontwikkelen/Inspiratie -> stollen/vastleggen -> O&I -> etc.
- ✓ Doseren en Timing
- ✓ Gezonde competitie tussen gemeenten
- ✓ Basis sterk houden
- ✓ Feesten en partijen (ontmoeting & communicatie....)





Gesprek over.....

- ✓ Integraliteit bewaken
- ✓ Samenhang bewaken
- ✓ Maatwerk
- ✓ Bekostiging
- ✓ Casuïstiek
- ✓ Inhoudelijke thema's



Inhoudelijke Thema's

(ter bespreking)

- ✓ Herstructurering
- ✓ Veiligheid
- ✓ Innovatie
- ✓ Wonen
- ✓ Duurzaamheid



Kosten(dragers)

- ✓ Lokaal niveau (gemeenten)
 - ✓ Handhaving, transformatie, zorg, revitalisering
 - ✓ Opgeteld meerdere miljoenen per jaar
- ✓ Regionaal niveau (gemeenten en provincie)
 - ✓ Programma organisatie (personeel en werkbudget)
 - ✓ 600.000 per jaar (2019 t/m 2022)
- ✓ Grote projecten (provincie, gemeenten en anderen)
 - ✓ Ontwikkelingsmaatschappij 4 miljoen
 - ✓ Ariadne 2,5 miljoen
 - ✓ P.m.
- ✓ Publieke en private investeringen
 - ✓ Komende jaren 20-25 miljoen overheden (excl. inzet partners)
 - ✓ Veelvoud door private partijen (ondernemers, eigenaren)



Opbrengsten (en effecten)

- ✓ Bestedingen in lokale en regionale economie
- ✓ Werkgelegenheid
- ✓ Kwaliteit (park en omgeving)
- ✓ Zorg voor mensen
- ✓ Rust



Herstructurering

Van +/- 500 naar +/- 300 parken

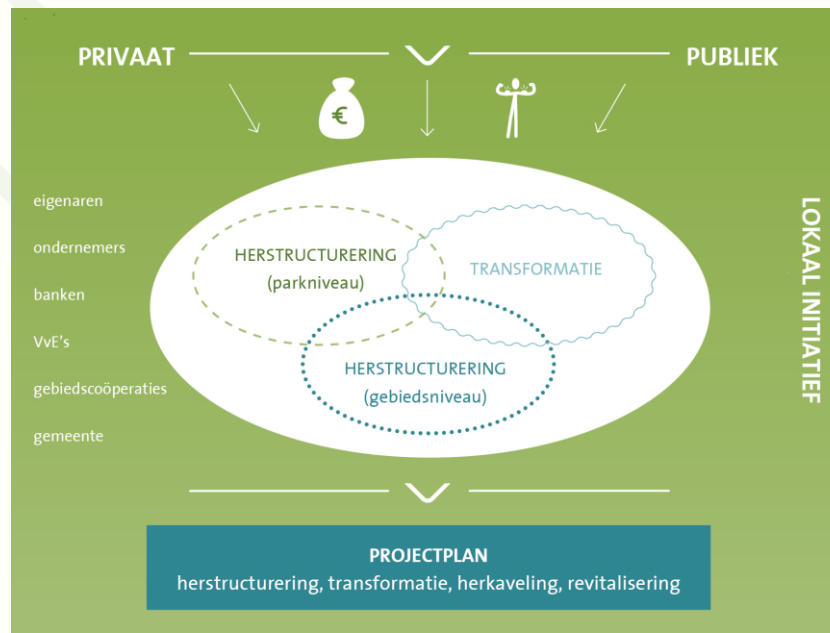
Regionaal afsprakenkader en concrete uitvoeringsinstrumenten om deels onbekend proces te kunnen begeleiden en 'sturen

- Ontwikkelingsmaatschappij VVP
- Verevening/compensatie (lokaal-regionaal)
- Transformatiemodellen (waaronder tijdelijk gebruik)
- Herverkaveling
- Uitponding – erfpacht - beheer
- VVE-ondersteuning
- 'stoppers'- begeleiding
- VAB-beleid voor recreatie
- Variant ladder voor duurzame verstedelijking



Ontwikkelingsmaatschappij VVP, (uitvoering versterken)

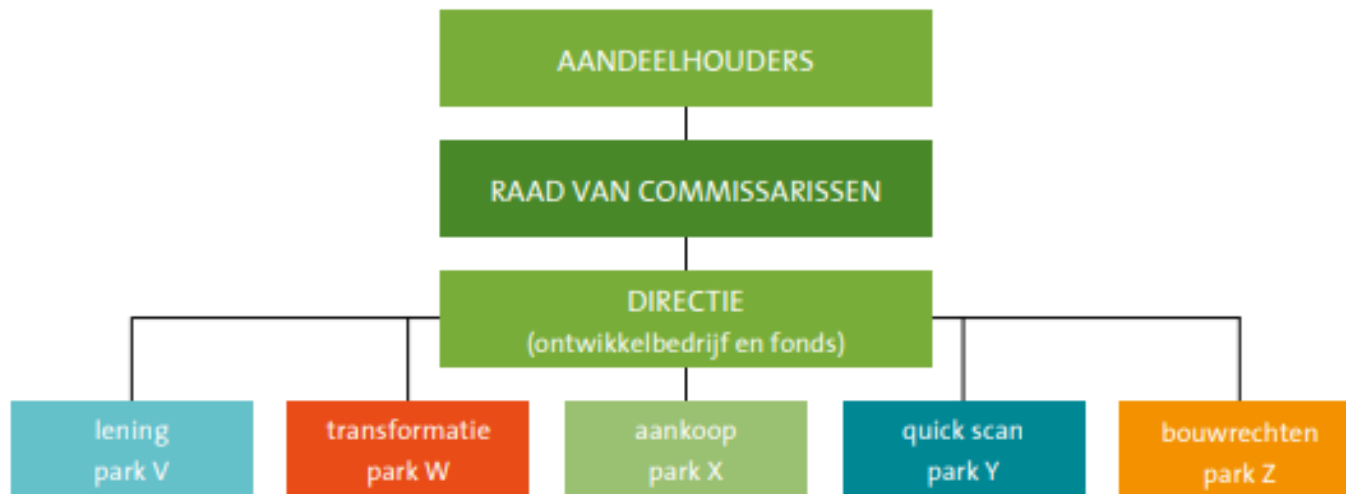




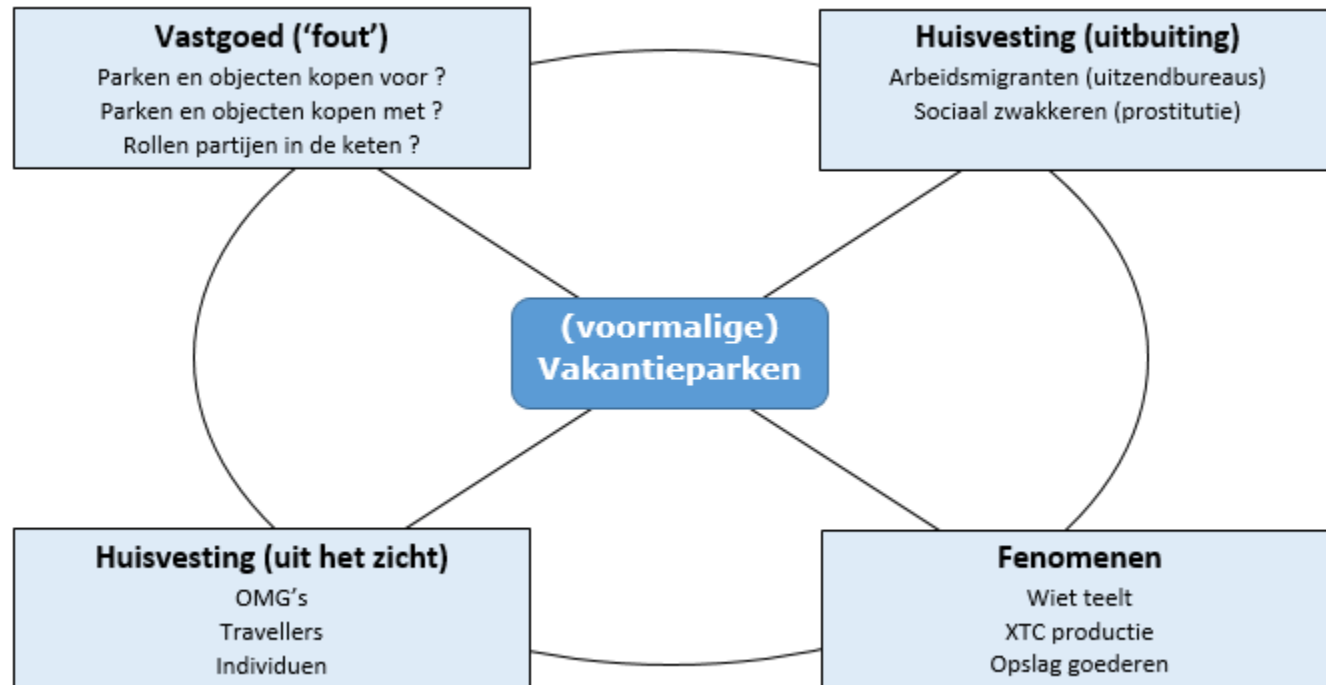
Als lokale ontwikkelingen vastlopen vanwege complexe eigendomssituaties,
het ontbreken van eigendomsposities en/of problemen met de financiering,
dan kan beroep worden gedaan op:



Meerdere rollen



Veiligheidsvraagstukken op en rond vakantieparken



Initiatieven

- Onderzoek leefbaarheid en veiligheid ('top20')
- Bestuurlijke rapportages
- Integrale handhavingsacties
- Samen Veilig Ondernemen in de Recreatiesector (SVO-r)
- Ondermijning i.r.t. vakantieparken
- Versterken van de samenwerking:
 - Driehoeken (4 x), Veiligheidsregio's (2 x)
 - Regionaal/thematisch bij elkaar brengen gemeenten, Politie, OM, Riec, BD
 - Ministerie VenJ/JenV en BZK, CCV
 - Provincie



Ariadne-project

(uitvoering versterken)

- Start:
 - 'fout' vastgoed, uitbuiting e.d. (ondermijning)
 - Fragmentatie uitvoering
- Essentie:
 - Informatie gestuurd werken
 - Vergroten handelingsrepertoire gemeenten
- Elementen:
 - Verbeteren/ondersteunen controle en handhaving op parken (info en actie)
 - Versterken informatiepositie (verzamelen en analyseren)
 - Adviseren en ondersteunen gemeenten bij nazorg
 - Samenwerking gemeenten, provincie, OM, Politie e.a.



Wonen op de Veluwse vakantieparken



Volgens CBS op 1.1.2016	2239
Volgens BRP-inschrijvingen 11 gemeenten	ca 3600
Volgens de onderzoekers	6000 - 9000
Aantal bewoonde recreatie-objecten	3000 – 5000 (10 – 17%)
Aantal vakantieparken (legaal & illegaal)	200-300



Categorieën

Alternatieve leefstijl en woonwens buiten het systeem:

- pensionado's
- jonge vrijbuiters / paradijsvogels

Acute woonbehoefte niet in bestaande aanbod vervuld:

- spoedzoekers vanwege echtscheiding, verandering van baan, gezinsvorming
- arbeidsmigranten

Vastgelopen / niet in reguliere woonsituatie passen:

- kwetsbare mensen met beperkingen en problemen
- onder de radar vanwege schulden en criminaliteit



Dus

- Verschillende groepen,
- Zoeken om verschillende redenen woonruimte
- En vinden die op (voormalige) vakantieparken
- Praktijk: niet altijd een gelukkige match





Meerdere oplossingen

- Per groep/per park verschillend (van handhaving tot zorg)
- Verschillende huisvestingsoplossingen realiseren
- Soms op park, maar niet altijd geschikt/wenselijk (ligging, beheer, omvang etc)
- Definitieve oplossingen (transformatie naar wonen, zorg)
- Tijdelijkheid als oplossing (pauzepark, pauzewoningen)
(en verdienmodel voor transformatie)



(Flex)wonen op vakantieparken?

- Soms wel, soms niet
- Afhankelijk van precieze plek en doelgroep (...maatwerk)
- Gaat wel om mensen!
- Tijdelijkheid interessant concept (voor persoon en plek)
- Verdringing recreatie, negatieve gevolgen regionale economie



Ondernemerschap

- ✓ Hoofdoel: versterken aanbod
- ✓ Kwaliteitsteam
- ✓ Innovatie-expeditie
- ✓ VVP-café
- ✓ Flexibele bestemmingsplannen
- ✓ Level playing field
- ✓ Accounthouderschap (ook attitude)
- ✓ Maar ook: handhaving....



472 kansen voor een duurzamere Veluwe

✓ Energie transitie



✓ Biodiversiteit



✓ Circulair



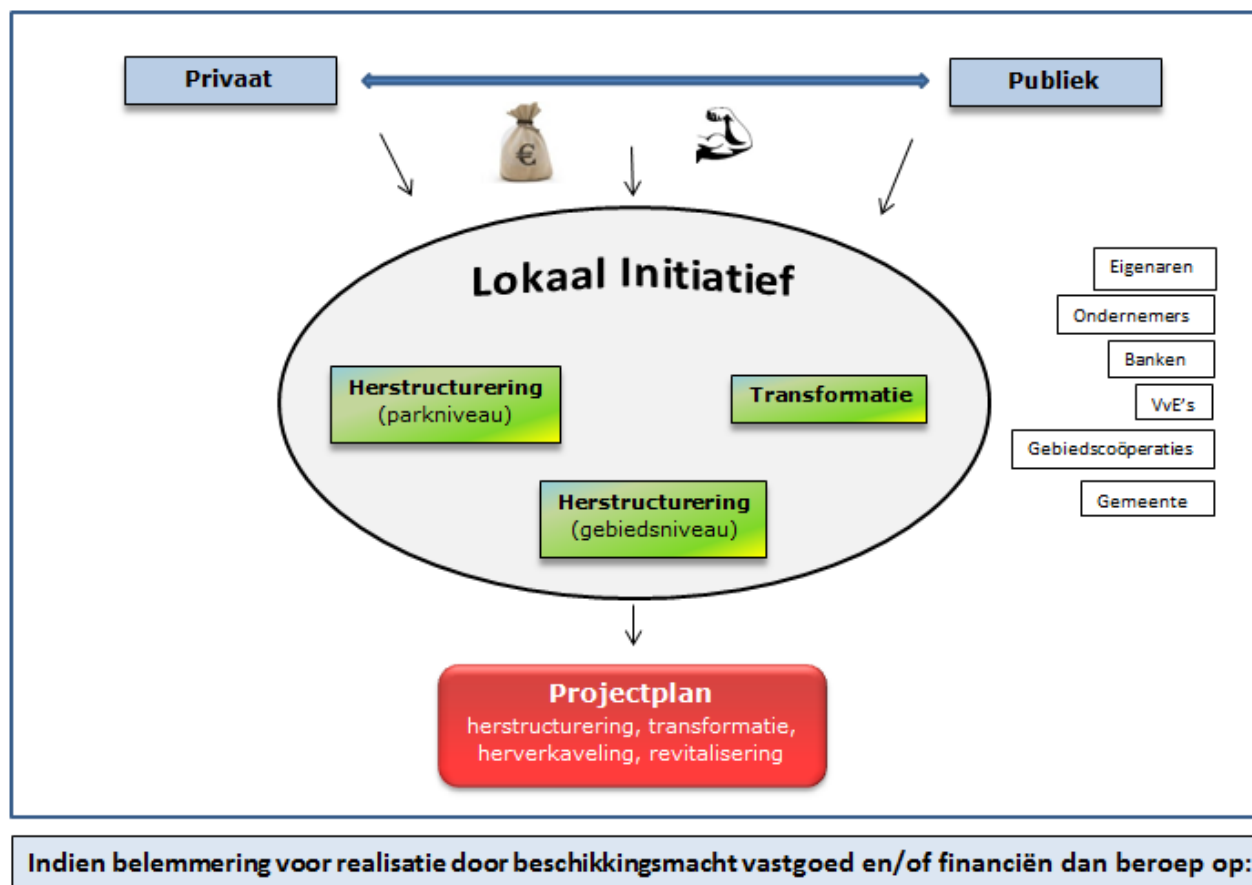
✓ Klimaatadaptatie



Resultaten

- ✓ Op de kaart
- ✓ Elf keer beleid (niet 'of' maar 'hoe')
- ✓ Nieuwe initiatieven (OMVV, Kwaliteitsteam, Ariadne)
- ✓ Gebiedsontwikkeling (grote clusters in Ermelo, Putten)
- ✓ Controle en handhaving (gemeente breed en top 20)
- ✓ '1 park – 1 plan': 40-50 keer in de praktijk
(innovatie, transformatie, handhaving)
- ✓ Instrumenten/gereedschapskist
- ✓ Samenwerking ondernemers







Nationale Agenda Vakantieparken

Rijk, Provincies en gemeenten maken afspraken over de wijze waarop zij gezamenlijk de vraagstukken op parken in Nederland gaan aanpakken.

Ieder vanuit de eigen positie en verantwoordelijkheid.

Uitwerking via vier lijnen:

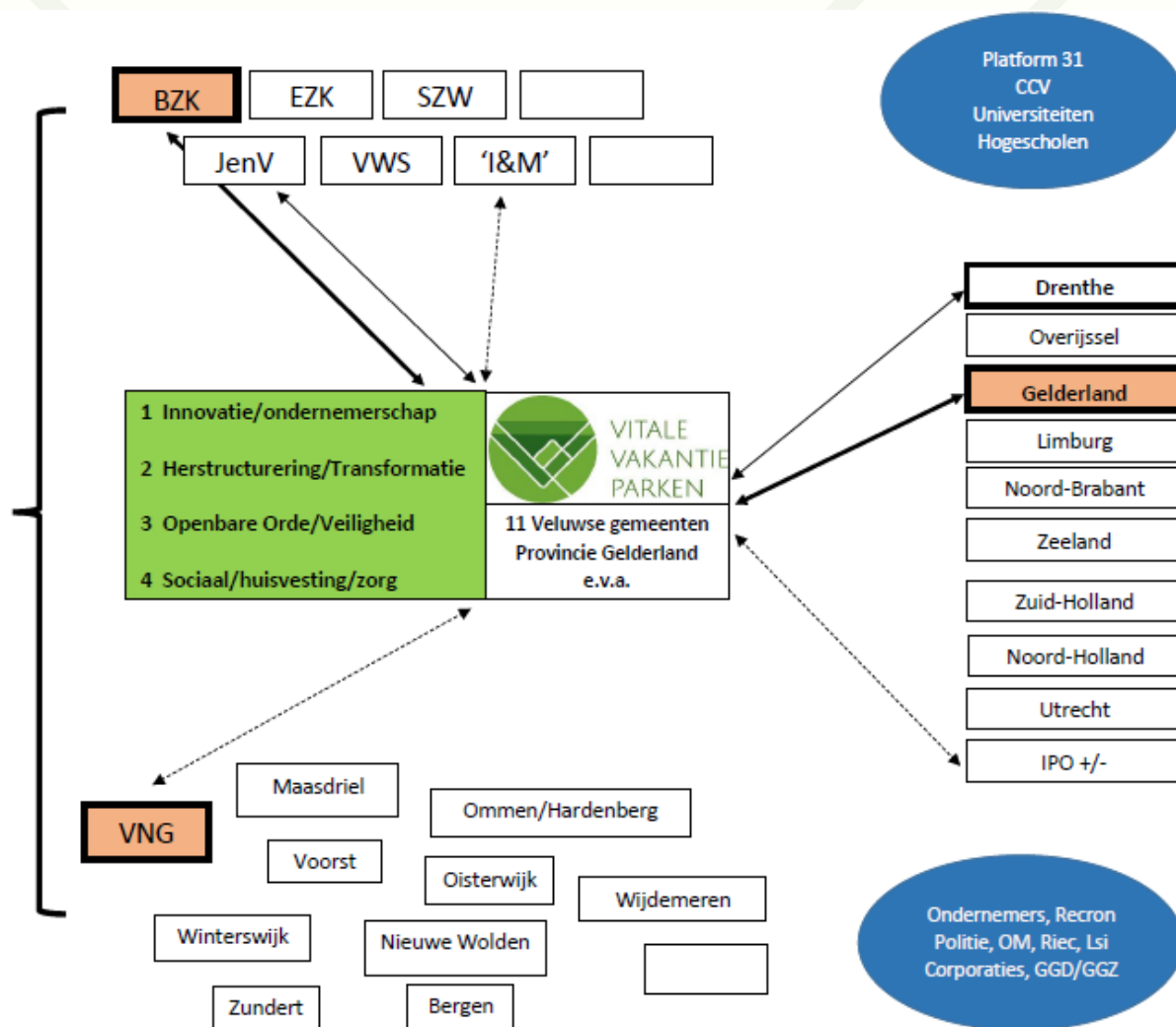
- Ruimtelijk
- Economisch
- Sociaal
- Veilig

Najaar 2018 ondertekening van akkoord op conferentie (Vakantieparkentop) op de Veluwe.

Akkoord behelst ook instellen van een (lichte) ondersteuningsstructuur gericht op ontwikkeling en borging kennis, netwerkontwikkeling, aanpassen wet- en regelgeving.

17 mei bestuurlijk vooroverleg in Den Haag

RH.03052018



Doel

Het realiseren van een divers en kwalitatief goed aanbod van vakantieparken,
dat een sterke schakel vormt in het hele toeristisch-recreatieve aanbod van de Veluwe

Opgaven

Innovatie

Vernieuwing en versterking van het product vakantiepark én de samenwerking in de keten (O³)



Herstructurering

Herstructureren van het aanbod door samenvoeging, herverkaveling en het begeleiden omvormen van (voormalige) vakantieparken naar een andere bestemming

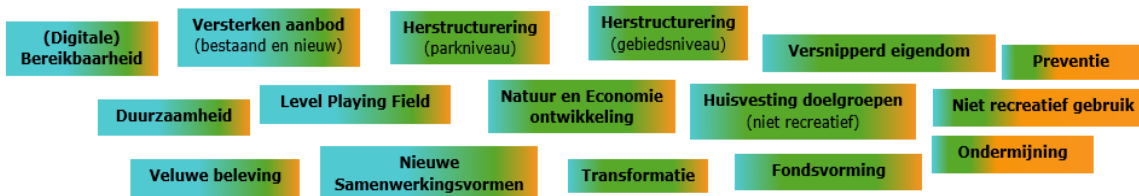


Veiligheid & Leefbaarheid

Actief aanpakken van ongewenste ontwikkelingen en het voorkomen van nieuwe probleemsituaties



Thema's



Activiteiten



Basis

Bestuursakkoord Vitale Vakantieparken Veluwe 2017-2021

Afspraken over hoofdlijnen en -richtingen van beleid en inzet mensen en middelen



Gemeentelijke taakverdeling activiteiten Vitale Vakantieparken 2017

	Activiteit	Apeldoorn	Barneveld	Ede	Epe	Ermelo	Elburg	Harderwijk	Heerde	Oldebroek	Nunspeet	Putten	Provincie	VVP (mv)
1	Voorbereiding Bestuurlijke Overleggen													
2	Kwaliteitsteam													
3	Kenniswerkplaats (KWP)													
4	Professionalisering VvE's													
5	Herstructurerings- en transformatie-regels													
6	Ontwikkelingsmaatschappij en fonds													
7	Ondermijnings-analyse													
8	Monitor Veiligheid													
9	Huisvesting sociale doelgroepen													
10	Duurzaamheid en Vakantieparken													
11	Bestuurlijk Instrumentarium													
12	Pilot Tonselseveld													
13	Uitrol preventieaanpak Veilige Vak parken													

