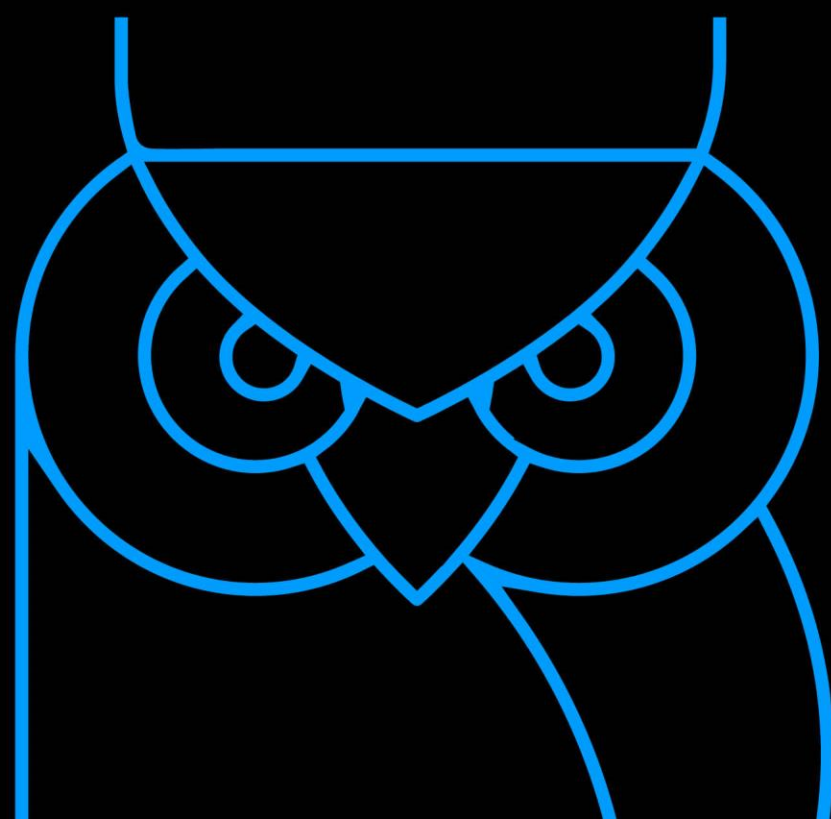
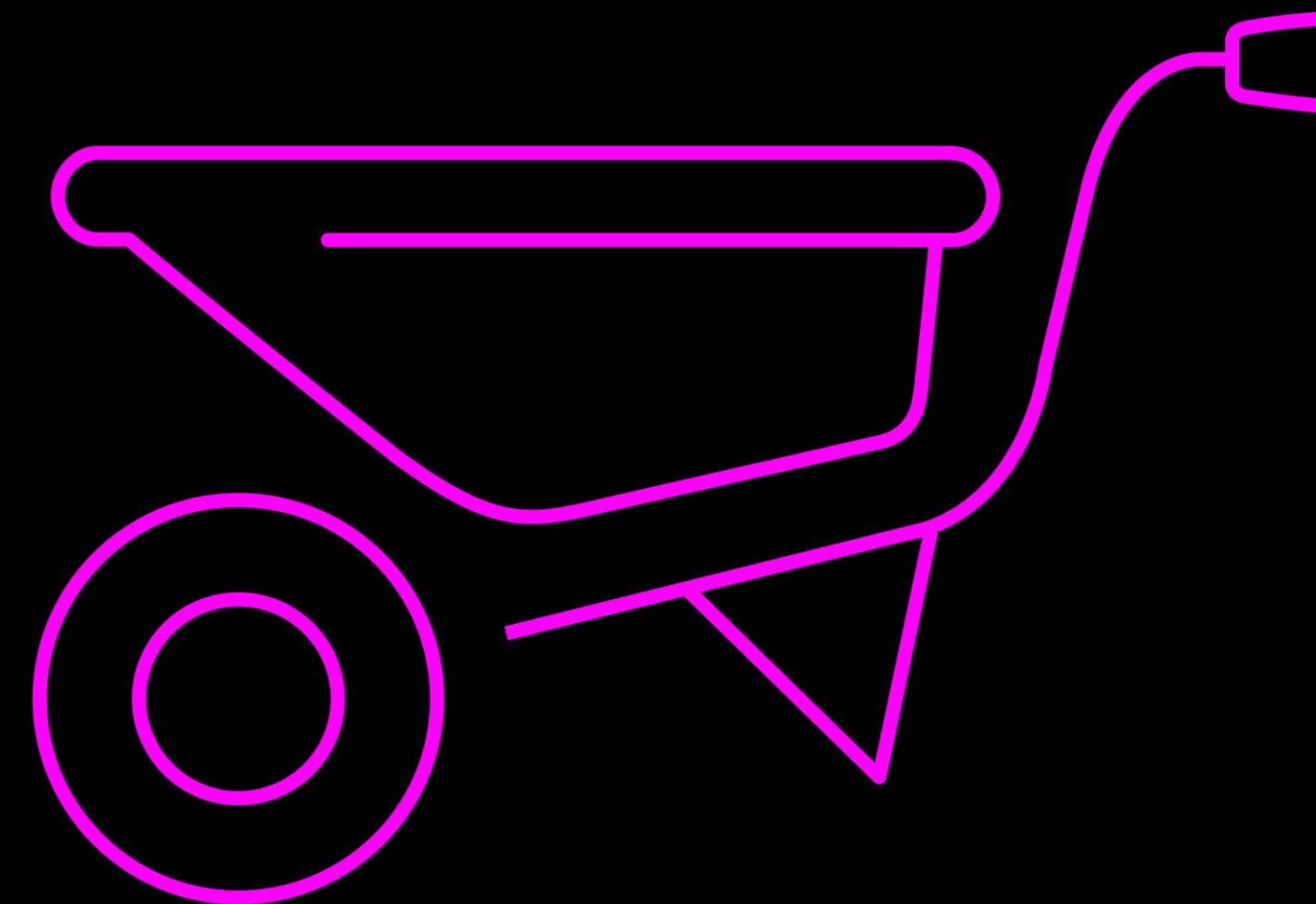
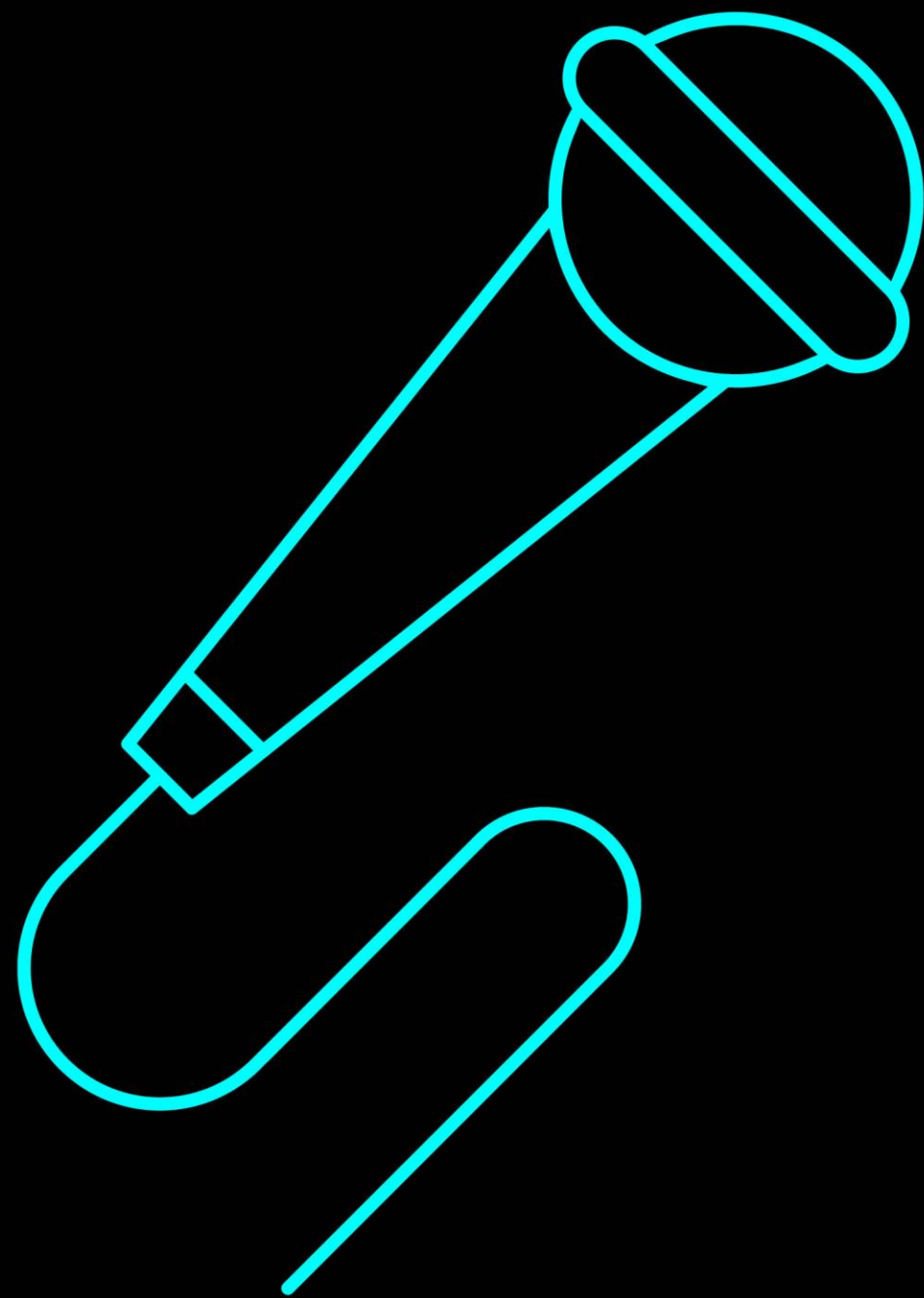


21 nov 2019
DeFabrique

Labour Lawlands



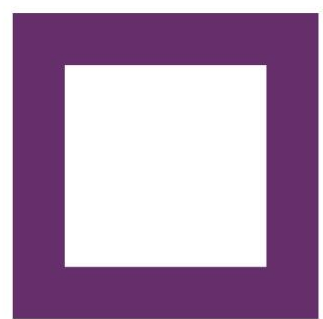
De gemeenschappelijke regeling en de WNRA

Jos De Roover

Capra Advocaten

**Labour
LawLands**





capra
advocaten

overheid
onderwijs
zorg

capra-academie.nl

Capra Advocaten – korte introductie



Gemeenschappelijke regelingen

- Vorm van verlengd lokaal bestuur;
- Samenwerking tussen veelal gemeenten;
- Gemeentelijke lokale taken op regionaal niveau oppakken;

In het onderzoek “Raad & Regionale Samenwerking 2017” van Raadslid.nu geven raadsleden zelfs aan het toenemend aantal gemeenschappelijke regelingen als een bedreiging voor de lokale democratie te zien.

Wat bespreken we?

*De gevolgen van de WNRA voor de
gemeenschappelijke regelingen
in één uur*

Wnra: wat wijzigt?

aanstelling

arbeidsovereenkomst

arbeidsvoorwaardenregeling

collectieve arbeidsovereenkomst

eenzijdig

tweezijdig

bestuursrecht

privaatrecht

Algemene wet bestuursrecht

Burgerlijke Wetboek en Wetboek van
Burgerlijke Rechtsvordering

WNRA: naar het arbeidsrecht

Andere regels met betrekking tot ontslag

Nu

- Ontslaggronden in arbeidsvoorwaardenregeling
- Eenzijdig besluit, toetsing achteraf

Wordt:

- Ontslaggronden in BW
- Preventieve ontslagtoets (UVW/kantonrechter) omkering procesposities

Vier varianten

In artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zijn vier vormen van samenwerking opgenomen:

- openbaar lichaam;
- gemeenschappelijk orgaan;
- bedrijfsvoeringsorganisatie;
- centrumregeling.

+ 1 > de “regeling zonder meer” op grond van artikel 1 Wgr

De focus ligt op het openbaar lichaam en de bedrijfsvoeringsorganisatie, omdat die rechtspersoonlijkheid bezitten en personeel in dienst kunnen nemen.

We spreken dan ook wel van een publiekrechtelijke rechtspersoon

Ambtenaren?

Openbaar lichaam en bedrijfsvoeringsorganisatie zijn overheidsorganen

⇒ Medewerkers zijn nu ambtenaren op basis van een aanstelling

Openbaar lichaam en bedrijfsvoeringsorganisatie zijn op grond van artikel 2, aanhef en onder f. Ambtenarenwet : “de andere openbare lichamen waaraan krachtens de Grondwet verordenende bevoegdheid is toegekend”. Dit zijn bijvoorbeeld lichamen met een verordenende bevoegdheid die zijn ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

⇒ Medewerkers blijven ambtenaren op basis van een arbeidsovereenkomst

Ambtenaren?

Bij de gemeenschappelijke regeling als werkgever zijn in toenemende mate medewerkers in dienst die als ambtenaar worden aangemerkt terwijl dat niet de bedoeling was, bijvoorbeeld:

- Wsw-medewerkers
- medewerkers op basis van de Participatiewet
- medewerkers voormalige Wiw en ID-banen

Ambtenaren?

- “Onze stichting voert werkzaamheden uit voor de gemeenschappelijke regeling en staat volledig onder invloed van de gemeenschappelijke regeling. Worden onze medewerkers nu ook ambtenaren?”
- Alleen wanneer er sprake is van:

“andere dan krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersonen, waarvan een orgaan is bekleed met openbaar gezag en waarbij de uitoefening van dat gezag de kernactiviteit van de rechtspersoon vormt;” artikel 2, aanhef en onder i, Ambtenarenwet.

Ambtenaren?

In de Memorie van toelichting van de aanpassingswet van de Wnra (kamerstuknr. 35073, nr.3), staat hierover het volgende: *“Daarnaast zijn ook privaatrechtelijke rechtspersonen, waarvan een orgaan is bekleed met openbaar gezag, overheidswerkgever indien het uitoefenen van dat openbaar gezag de kernactiviteit van de rechtspersoon is (onderdeel i). Het orgaan van deze rechtspersoon moet op eigen naam en verantwoordelijkheid openbaar gezag uitoefenen. Privaatrechtelijke rechtspersonen die in mandaat een aantal taken uitvoeren namens bestuursorganen zijn niet bekleed met openbaar gezag en worden daarmee geen overheidswerkgever. Zij oefenen die bevoegdheid immers uit op naam van het bestuursorgaan, dat de bevoegdheid gemandateerd heeft. Dat bestuursorgaan blijft verantwoordelijk voor de in mandaat uit zijn naam uitgeoefende bevoegdheden.”*

Arbeidsvoorwaarden 1

- In de gemeenschappelijke regeling is een bepaling opgenomen welke arbeidsvoorwaardenregeling gevolgd wordt voor het personeel;
- Bij gemeentelijke samenwerking veelal de CAR/UWO;

Bijvoorbeeld

Op het personeel van de organisatie is de CAR/UWO als rechtspositieregeling van toepassing. Het dagelijks bestuur stelt de wijzigingen vast van de CAR/UWO, alsmede de op de CAR/UWO gebaseerde uitvoeringsregelingen. Voorts vult het dagelijks bestuur deze aan, wijzigt deze of trekt deze uitvoeringsregelingen in, voor zover nodig na voorafgaand overleg met de commissie voor Georganiseerd Overleg van het openbaar lichaam.

Arbeidsvoorwaarden 2.

- aanvankelijk Collectieve arbeidsovereenkomst voor gemeenten;
- stuitte op problemen in verband met geen zeggenschap niet-gemeenten bij totstandkoming Cao;
- wordt Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (Cao SGO);
- Nog geen overeenstemming over Cao SGO
- gestreefd wordt naar uniforme arbeidsvoorwaarden binnen de gemeentelijke sector;

Lidmaatschap werkgeversvereniging SGO

Artikel 31 a Wgr

- Besluit tot oprichting van en de deelnemingen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen;
- Gemeenschappelijke regeling moet erin voorzien;
- De deelname moet bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
- Ontwerpbesluit eerst naar de raden van de deelnemende gemeenten zodat zij hun wensen en bedenkingen aan het algemeen bestuur kenbaar kunnen maken.

Wie beslist ten aanzien van het personeel

- Artikel 160 gemeentewet is verankerd in artikel 33b Wgr
- Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het in dienst nemen, schorsen en ontslaan van ambtenaren alsmede bevoegd tot het nemen van overige individuele rechtspositionele maatregelen ten aanzien van die ambtenaren.
- De voorzitter vertegenwoordigt de gemeenschappelijke regeling in en buiten rechte. Hij tekent de arbeidsovereenkomsten en de wijzigingen daarop namens de gemeenschappelijke regeling

Mandaat wordt volmacht

- Veel besluiten die betrekking hebben op de rechtspositie van de ambtenaren worden thans in mandaat genomen;
- Mandaat binnen de organisatie aan ondergeschikten wordt volmacht aan ondergeschikten;
- Volmacht om namens het dagelijks bestuur individuele rechtspositieele beslissingen te nemen als ook overeenkomsten aan te gaan namens de voorzitter die de gemeenschappelijke regeling bindt.
- Volmacht wordt opgenomen in een volmacht- of bevoegdhedenregister;

Binding aan Cao

- gebondenheid op rond van artikel 9 Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst (Wcao);
- “binding” op grond van artikel 14 Wcao;
- binding via (dynamisch) incorporatiebeding;
- Algemeen verbindende verklaring

Driekwart dwingend recht

- Basisregel driekwart dwingend recht
- Incorporatiebeding overeengekomen in de arbeidsovereenkomst:
 - ⇒ dan moet de ongebonden werknemer de in een Cao overeengekomen afwijking van driekwart geldend recht jegens zich laten gelden.

Medezeggenschap

- Georganiseerd Overleg (GO) komt te vervallen;
- lokaal overleg met de vakbonden komt er voor in de plaats;
- werkgevers en vakbonden wijzen ieder één of meerdere vertegenwoordigers aan voor het lokaal overleg;
- overleg op lokaal noodzakelijk voor invoering, wijziging of intrekking van lokale regelingen/bepalingen die in de Cao SGO zijn genoemd;
- Positie van de Ondernemingsraad.

Wet arbeidsmarkt in balans (Wab)

- Ketenregeling
- Oproepkrachten
- Payrolling /intraconcern inlenen

Tot slot

Vragen?

Bedankt voor uw aandacht

**Labour
LawLands**

